



« LES JEUNES SE RÉAPPROPRIENT L'ESPACE PUBLIC PAR LE BIAIS DU DIALOGUE ET DE LA PLANIFICATION COOPÉRATIVE »

Tacoma, États-Unis

Période de mise en œuvre : 2002 (mis en place) | Étude de cas rédigée en 2007

Le programme Skatepark de Metro Parks Tacoma visant à responsabiliser les jeunes par le biais de l'action communautaire et de l'inclusion sociale, planifie et développe un réseau d'espaces publics conçus pour la pratique du skate, dans un processus d'étroite collaboration entre la communauté de skaters et Metro Parks. Par le biais du programme, la Ville vise à responsabiliser les jeunes skaters dans la communauté et à améliorer l'image des skaters auprès des habitant-e-s en général. Une politique municipale avait été lancée pour interdire la pratique du skate. À partir de réunions régulières entre les différentes parties prenantes, pour permettre le dialogue entre les skaters locaux, les représentant-e-s de la ville et les détracteurs du skate et pour créer des solutions à une situation conflictuelle, le processus a permis aux skaters de prendre l'initiative pour créer un plan, choisir les sites et co-concevoir les espaces dédiés aux skaters.



L'**Observatoire villes inclusives** a été lancé en 2008 par la Commission inclusion sociale, démocratie participative et droits humains dans le but de créer un espace d'analyse et de réflexion sur les politiques locales d'inclusion sociale. L'initiative a été développée avec le soutien scientifique du professeur Yves Cabannes (University College London) et du Centre d'études sociales (CES) de l'université de Coimbra. À l'heure actuelle, l'Observatoire contient plus de soixante études de cas développées principalement entre 2008 et 2010. Bien que nombre de ces études fassent référence à des politiques déjà finalisées, elles ont encore beaucoup à offrir : de la capitalisation des connaissances acquises par d'autres gouvernements locaux à la découverte de moyens alternatifs pour relever les défis locaux sur l'inclusion sociale.

Contexte

Contexte local

La ville de Tacoma (État de Washington) se trouve au nord-ouest des États-Unis à Puget Sound. En 2007, la population estimée de la ville était de 201 000 habitants, dont 36% (selon le recensement de 2000) étaient âgés de moins de 25 ans (Pletsch 2007: 2). En 2007, plus de la moitié des élèves inscrits dans les écoles publiques de Tacoma étaient issus des minorités qui composent la diversité des quelque 8 000 skaters de Tacoma.

Contexte de décentralisation gouvernementale

La ville de Tacoma et Metro Parks Tacoma sont des entités séparées. Le financement se fait par le biais de l'approbation municipale d'obligations publiques.

Échelon institutionnel de mise en œuvre de la politique : District (centre-ville) et municipal

Contexte social : Le skate

Le skate est une activité populaire auprès des jeunes et des jeunes adultes locaux. Les jeunes pratiquant le skate réalisent cette activité dans des espaces dédiés ou non. En conséquence, dans de nombreuses communautés n'ayant pas de Skatepark ou de parcs appropriés (soit par manque de couverture soit à cause d'une mauvaise conception), ces jeunes skaters s'amuse dans les rues ou dans des sites peu appropriés. Dans les zones où les Skatepark et les sites de skateboarding sont nombreux et bien conçus, les skaters évoluent dans un espace adapté et ont moins de probabilités de se blesser ou d'avoir des accidents graves. En 2006, 2 skaters ont été grièvement blessés et 27 ont trouvé la mort alors qu'ils pratiquaient cette activité dans une zone non-aménagée.

Le skate est une activité physique et mentale difficile où les barrières de progression sont presque entièrement personnelles. Le skate responsabilise les jeunes par le biais de défis constants qu'ils se fixent eux-mêmes et qui peuvent être relevés par la pratique, le dévouement et l'engagement. Ces qualités acquises grâce au skate durent toute la vie et sont utiles dans de nombreux contextes et situations au cours de la vie.

La culture et la pratique du skate luttent pour être reconnues par les institutions publiques et la communauté en général. Ainsi les skaters peuvent-ils devenir des membres en marge de la communauté.

Description complète – Présentation de la politique

Le programme Skatepark planifie et développe un réseau d'espaces publics conçus pour le skate, dans un processus d'étroite collaboration entre la communauté des skaters et Metro Parks Tacoma, l'autorité compétente des parcs de la région. Par le biais de ce programme, la Ville vise à responsabiliser les jeunes skaters de la communauté et à encourager le soutien et la reconnaissance du reste de la ville à l'égard des skaters.

Antécédents / origines

On dit souvent dans la communauté du skate : « Si votre ville n'a pas de parc pour le skate, toute la ville en est un », ce qui est justement le problème. Pendant des années les skaters ont revendiqué le quartier du centre-ville, ils occupaient un espace que personne n'utilisait et cela ne dérangeait personne. Avec la mise en place de la politique économique locale pour la

régénération urbaine qui a attiré de nouvelles entreprises vers le centre, le skate a cessé d'être ignoré. À la demande de certains commerces du centre-ville, qui dénonçaient constamment ce qu'ils considéraient être une nuisance destructive, la Business Improvement Association, une entreprise sans but lucratif responsable de la gestion des acteurs présents au centre-ville, s'est plainte à la Ville. En 2003, la ville de Tacoma a envisagé une interdiction de toutes les activités de skate dans le centre tout juste rénové.

À ce moment-là, un groupe local de défense du skate s'est constitué, organisant des réunions entre les représentants de la ville et les skaters mécontents pour discuter des options qui pourraient réconcilier les propriétaires des commerces et la communauté du skateboard (Skaters for Public Skatepark 2005). Des réunions bimensuelles ont commencé à avoir lieu entre le gouvernement local et les skaters locaux. Au bout de quelques mois, les acteurs qui se montraient les plus opposés au skate ont été contactés. Des réunions personnelles ont eu lieu pour étudier le « problème » du skate. Skaters for Public Skatepark (SPS), organisation nationale qui est devenue le principal avocat de la communauté du skate, a commencé à sensibiliser les détracteurs sur la question du manque d'espace octroyé aux skaters et à proposer des solutions pour résoudre le problème. En proposant différentes options, la SPS a réussi à créer des alliances entre la communauté du skate et la communauté des affaires. La confiance s'est progressivement instaurée entre les deux groupes lorsque ces derniers ont commencé à comprendre le dilemme de la communauté du skate, et ont commencé à travailler ensemble (SPS 2005). De nombreux dirigeants d'entreprises ont peu à peu compris le problème des espaces inadaptés, ils ont perçu l'activité sous un jour nouveau, ont plaidé pour le développement de sites de skate dans le centre-ville et ont encouragé les skaters à développer un plan. Metro Parks Tacoma a soutenu le plan et a proposé une solution créative à la SPS : les skaters seraient désormais les urbanistes, les responsables du choix des sites et de la conception des espaces pour les skaters.

Objectifs de la politique

Objectifs primaires :

- Mettre à contribution et engager les jeunes skaters dans la création d'espaces de skate dont la communauté toute entière peut bénéficier.
- Encourager le respect et l'appréciation mutuels et réaliser le talent (les dons) de chaque citoyen.

Les objectifs secondaires comprennent :

- Permettre la reconnaissance et l'appréciation des activités spontanées de la jeunesse, en particulier le skate, le BMX, le patinage et le roller dans le contexte spatial et social des milieux urbains actifs.
- Créer des environnements favorisant l'inclusion sociale et la diversité et conçus pour permettre les bénéfices économiques par le biais de pratiques de construction durables et de bonnes pratiques de conception.

Chronologie de la mise en œuvre de la politique

La mise en œuvre de cette pratique a suivi deux voies (connectées) : (1) le développement d'un plan stratégique global et l'obtention de financement pour ce projet, et (2) la création physique de sites pour le skateboarding.

Plan stratégique

Les jeunes skaters ont présenté un plan préconisant un système de skateboarding à plusieurs niveaux qui comprendrait des « microsites », soit des petits sites de skate présents dans toute la ville ; un nombre beaucoup plus réduit de Skatepark intermédiaires répartis dans toute la ville ; et un seul skatepark de niveau avancé (Pletsch 2005: 37). Cette approche a été inscrite dans le plan stratégique Metro Parks, qui prônait aussi la connexion des petits sites de skate, dans la mesure du possible, au moyen de routes de skate correspondant aux pistes cyclables ou aux rues. En vue de la mise en œuvre de ce plan, le Programme d'obligations pour les parcs de 2005 a inscrit une allocation de 750 000 dollars U.S. pour la construction de Skatepark, pour « garantir des installations dans toute la communauté ». À la suite du succès de l'approbation de cette obligation, les skateboarders ont travaillé avec différents architectes de parcs pour créer les projets de parcs de loisirs.

Sites

Le premier microsité s'est achevé début 2006, impliquant le retrait des *skate stoppers* d'une corniche populaire dans un parc historique le long de Thea Foss Waterway et l'ajout d'un *manual pad*, élément courant dans les Skatepark. Le Thea Foss Waterway fait l'objet d'un clair réaménagement postindustriel et la ville espère qu'il attirera les investissements de l'extérieur. Cet espace deviendra une avenue longue de 3 km environ, incluant des sites favorables à la pratique du skate dans tout le projet.

Les Plans stratégiques adoptés et les Recommandations pour le projet de Metro Parks ont soutenu la création de l'installation de skate dans les parcs locaux et régionaux dans tout le District. Le plan de financement a alloué un montant pour améliorer les installations de skate dans un nouveau parc local devant être créé avec le développement d'un nouveau centre et de six autres complexes de parcs et sport.

Agents concernés, bénéficiaires et processus participatifs

Agents concernés

Trois types de partenaires sont concernés par la mise en œuvre de cette politique :

- *Les skaters de la zone* assurent la communication globale pour le programme Skatepark. D'autres acteurs fournissent des éléments spécifiques de soutien et cherchent à coordonner les divers éléments du programme plus vaste.
- *La ville de Tacoma et Metro Parks Tacoma* (entités indépendantes) aident à coordonner la logistique de planification des améliorations importantes. La ville accorde un soutien supplémentaire pour négocier l'accès et l'achat de propriétés qui conviennent le mieux à la pratique du skateboarding.
- *Des organisations de pairs*, telles que Skaters for Public Skatepark, fournissent aussi un soutien auxiliaire en sensibilisant la communauté au skate et en véhiculant des messages qui donnent une image positive de cette activité (souvent polémique).

Bénéficiaires

Au départ, la politique visait à bénéficier les jeunes skaters, garçons et filles, qui se responsabilisent grâce au programme et ont obtenu des sites sûrs et bien conçus pour la pratique de leurs activités. Le programme a aussi bénéficié aux résidents du quartier, à la population générale de Tacoma, à la communauté des entreprises locales qui ont contribué à trouver une solution au conflit sur l'usage de l'espace public par les skateboarders en plein centre de la ville,

ainsi qu'à la Ville de Tacoma, qui a trouvé des approches optimales pour répondre aux besoins de ses résidents tout en responsabilisant ses jeunes citoyens.

De façon plus générale, au-delà des jeunes skaters, les bénéficiaires du plan du skatepark sont

- Les résidents locaux, les personnes habitant à proximité des zones de skateboarding, qui bénéficient d'une pratique sportive régulière et saine à proximité de leurs domiciles. Cette activité implique et invite les personnes qui, de par une attitude passive, expulsent l'activité non-souhaitée hors de la zone.
- La population en général, qui bénéficie d'environnements plus sûrs pour les loisirs de ses jeunes. Au fil du temps, la population parvient à comprendre et à apprécier l'activité du skate qui devient une activité connue et à laquelle on s'attend. Lorsque cette compréhension se généralise, les sites de skate des villes deviennent des endroits attrayants pour le rassemblement de toute la communauté.
- Les gouvernements de la ville, qui bénéficient du soutien donné par la communauté à ces installations populaires et efficaces. La politique étant essentiellement orientée vers le public, les décisions populaires sont souvent soulignées et utilisées comme preuves d'une représentation réactive. Les Skatepark réussis sont souvent devenus la marque du soutien qu'un gouvernement accorde aux activités des jeunes.
- Les propriétaires des commerces et les districts où ils se réunissent bénéficient de la création de sites de skate homologués. Les Skatepark représentent souvent des structures qui imitent (et améliorent) l'architecture institutionnelle, une architecture qui traditionnellement a été créée pour inviter le public (qui ne pratique pas le skate) dans un établissement commercial. Lorsque de nouveaux Skatepark sont construits, les skaters sont attirés par l'installation homologuée et délaissent les sites où la pratique du skate, n'est pas aisée. La diminution des nuisances favorise l'activité commerciale.

Processus participatifs mis en oeuvre

Après des réunions régulières pour permettre le dialogue entre les skaters locaux, les représentants de la ville et les détracteurs du skateboarding et pour faciliter le développement de solutions à une situation conflictuelle, le processus a permis aux skaters locaux de prendre l'initiative pour créer un plan afin de décider et concevoir les sites pour le skate. La création d'un skatepark implique un processus complexe qui permet et bénéficie de l'implication de la communauté des skateboarders à chaque étape. Le résultat final est la responsabilisation des jeunes et une profonde participation aux questions touchant la communauté.

Processus d'institutionnalisation et financement

Processus d'institutionnalisation de la politique

La politique a été institutionnalisée lors de son inscription dans le plan stratégique Metro Parks (2007) et à travers le financement du programme Park Bond 2005. Elle a été mise en oeuvre par le biais d'une conception collaborative (par exemple, les architectes des parcs travaillant avec la communauté locale de skaters) et la construction physique de parcs de skate dans la ville.

Financement

Le programme Skatepark dépend essentiellement du bénévolat et des dons de la communauté pour répondre à des besoins financiers peu importants. Il a reçu des financements de la communauté et du quartier, ainsi que des financements privés (essentiellement, sous la forme de services). La construction physique des Skatepark est essentiellement financée par le

programme Park Bond de 2005, qui a inscrit une allocation de 750 000 dollars pour les Skatepark, avec la possibilité de recevoir des dons ou d'autres contributions extérieures.¹ Certains Skatepark font partie des initiatives d'un projet plus large dans lequel interviennent également d'autres sources de financement. Le tableau 1 détaille le financement des trois initiatives stratégiques des Skatepark avec l'enveloppe de financement du programme Park Bond.

Tableau 1. Allocations de financements proposées

Site/Projet	Amélioration	Objectif	Date de mise en œuvre approx.	Financement proposé
Skatepark de South Tacoma	Plan à moyen terme pour chercher l'emplacement d'un futur skatepark.	Les financements du programme Bond seraient un plan à moyen terme dans une initiative de projet plus vaste. Cela devrait faire partie du nouveau projet Centre Communautaire du South Tacoma /nouveau parc communautaire / complexe SEA.	2010	300 000 dollars
Financement supplémentaire de skatepark pour le McKinley Park	Garantir des financements supplémentaires pour des Skatepark pour le projet suivant de parc.	Le McKinley Park est actuellement en phase de projet. Il bénéficie d'un fort soutien du quartier pour les Skatepark et requiert un financement supplémentaire.	2007	75 000 dollars
Financement supplémentaire de skatepark pour améliorer les principaux Skateparks existants	Accorder des financements supplémentaires pour rénover ou agrandir les Skatepark existants.	Les sites candidats sont Stewart Heights (2008) Norpoint (2009), & Heidelberg (2010).	2008-2012	125 000 dollars/site = 375 000 dollars
Financement total				\$750,000

Source : Metro Parks Tacoma (2007)

¹ Metro Parks a avancé 150 000 dollars de dons /contributions destinés à des projets d'une hauteur de 50 000 dollars annuels pour 2009, 2010 et 2011, mais, au moment de la description du projet, aucun programme actif n'avait été mis en place par Metro Parks pour demander des financements ou des dons en nature.

Principaux résultats et réalisation

Principaux résultats et obstacles

Principaux résultats et réalisations

Réalisations. Le développement de nouveaux espaces de skate est en cours.² Le processus complexe de la création du skatepark a impliqué toute la communauté du skate dans toutes les étapes, donnant lieu à la responsabilisation des jeunes de la communauté qui participent activement aux problèmes de la communauté. L'engagement citoyen des jeunes est généralement difficile à obtenir. Les participants à la défense des skateparks ont découvert une nouvelle confiance dans leur capacité à produire des changements et à être entendus par la communauté. L'acceptation totale des jeunes skaters par la communauté est un défi constant.

Principaux obstacles

La culture du Skateboarding provoque souvent de la méfiance et des idées fausses. Les skaters sont parfois perçus comme des malfaiteurs, des vandales et des fauteurs de troubles. Par conséquent, il n'est pas rare que les propriétaires de logements des quartiers voisins du futur parc soient réticents à la vision de ceux qui plaident pour les stateparks. Les détracteurs du projet du skatepark anticipent de graves problèmes avec les usagers éventuels qui, selon leurs craintes, créent un environnement peu sûr, peu attirant et entraînent une dépréciation de la propriété. Le service municipal des parcs a parfois exprimé ses réticences à soutenir pleinement un site adapté à cause de la résistance au projet dans le quartier. Du fait de cette réticence, le plus grand obstacle consiste à identifier les meilleurs sites de skate qui seront bien acceptés par la communauté locale.

Transposition ou adaptation de la pratique ailleurs

Transposition et adaptation de la politique dans d'autres contextes

Principaux pré—requis pour une intervention similaire :

- Un besoin d'installations de skate doit exister. La meilleure façon de mesurer ce besoin consiste à identifier l'endroit où les jeunes sont en train de pratiquer le skate. Si cette activité est essentiellement pratiquée dans des espaces où la pratique entraîne une nuisance, causant des torts à la propriété ou provoquant le déplacement d'une autre activité, un skatepark (ou des Skatepark supplémentaires) peut être nécessaire.
- Contrairement à d'autres espaces publics aménagés, les Skatepark ne sont pas coûteux à créer ou à entretenir. Les Skatepark mieux conçus et construits exigent un léger entretien routinier (ramassage régulier des ordures et rénovation cosmétique annuelle). Les Skatepark sont plus chers que les terrains de sport en termes économique lorsque les coûts d'entretien sont évalués sur la base du nombre d'utilisateurs, étant donné que les Skatepark sont souvent utilisés toute la journée et tous les jours de la semaine. Toutefois, les Skatepark requièrent un investissement initial réduit. De nombreux Skatepark connus dans tout le pays ont été créés pour moins de 150 000 dollars et des sites de skate plus petits coûtent seulement 3 000 dollars tout en répondant parfaitement aux besoins locaux.

²Le bilan de Metro Parks sur les Projets Bond 2005 (au mois de septembre 2010) signale que le skatepark McKinley Park est achevé et que le skatepark Norpoint Park est en cours de construction.

Recommandations aux villes souhaitant formuler et mettre en œuvre des politiques d'inclusion sociale :

- Développer la communauté initiale de skaters peut s'avérer difficile au départ. Les communautés qui s'y engagent seront hautement récompensées du soutien aux groupes qui font preuve d'initiative en s'adressant aux institutions de la ville. Il est primordial que les villes reconnaissent et favorisent ce dialogue entre les entités bureaucratiques et les jeunes qui sont (souvent) privés de leurs droits.
- Ces opportunités peuvent être rares et il est nécessaire de faire tous les efforts possibles pour en profiter pleinement.
- Déterminer la taille et l'emplacement du terrain dans la zone ciblée peut sembler difficile au début. Il existe cependant plusieurs nouvelles ressources permettant de planifier un skatepark urbain en ligne.
- Enfin, les communautés doivent être prêtes à créer un espace de skate. Un compromis apparemment subtile ou sans conséquence dans la conception du terrain peut rapidement déboucher sur un échec. Là encore, des ressources sans but lucratif existent en ligne pour aider à la prise de décision.

En savoir plus

Ce cas a été rédigé en 2007 par Michelle Pletsch, de Tacoma et Master de planification du développement urbain d'University College London, sous la supervision du professeur Cabannes, avec le soutien de Yasar Adnan Adanali, de l'unité de planification du développement (DPU) de l'University College Londres (Royaume Uni).

Tous les cas rédigés en 2007, dont celui-ci, ont été revus par un comité de rédaction de DPU composé d'Ernesto Jose Lopez Morales, Sonia Roitman, Michelle Pletsch, Steffen Lajoie, Luisa Dornelas, Iyad Issa et Pechladda Pechpakdee.

Le texte original a été adapté au format standard de l'Observatoire de la CISDP en 2010 par la Dr. Nancy Duxbury du Centre d'études sociales de l'université de Coimbra au Portugal.

Commission d'Inclusion sociale, de Démocratie participative et des Droits de l'homme de Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU) :

Page web: <https://www.uclg-cisd.org/>

Coordonnées: cisd1@uclg.org | +34 933 42 87 70

Références bibliographiques

Metro Parks Tacoma, 2007, Skate Board Parks. 2005 Park Bond Program Funding Plans for DISTRICT-WIDE CAPITAL PROGRAMS.
<http://www.metroparkstacoma.org/files/library/ba8337a73f63cddc.pdf>

Metro Parks Tacoma, 2010, Bond Projects at a Glance.
<http://www.metroparkstacoma.org/page.php?id=895>

Pletsch, Michelle, 2005, *Skateboarding and the City*. Article non publié.

Skaters for Public Skateparks (SPS), 2005, *Legitimization of Street Skating in Tacoma, WA*. [Document qui n'est plus disponible en ligne.]