



« INITIATIVE VERTE ET PROPRE »

Surabaya, Indonésie

Période de mise en œuvre : 2005 (mis en place) | Étude de cas rédigée en 2010

L'initiative verte et propre de Surabaya est un programme de gestion des déchets à caractère communautaire mis en œuvre par le gouvernement local de la ville de Surabaya. Quand en 2001 la décharge de Keputih, la seule pour une ville d'environ 3 millions d'habitants a été fermée, de graves problèmes écologiques sont apparus dans toute la ville. Par conséquent, depuis 2004 avec l'appui des ONG locales, la municipalité de Surabaya a lancé un programme éducatif en matière de gestion des déchets destiné à la communauté. Le contenu du programme éducatif comprenait les questions suivantes : comment séparer les déchets organiques et non-organiques, et comment utiliser les déchets – tout en appliquant les 3 principes Réduire, Réutiliser, Recycler. Les membres de la communauté ont été activement impliqués dans les cours de formation où ils ont reçu un panier de compost gratuit. En 2005 le gouvernement municipal de Surabaya a créé plusieurs concours afin de populariser et développer le programme. La compétition a connu un grand succès, permettant à Surabaya de devenir l'une des références en termes de gestion des déchets en Indonésie.



L'**Observatoire villes inclusives** a été lancé en 2008 par la Commission inclusion sociale, démocratie participative et droits humains dans le but de créer un espace d'analyse et de réflexion sur les politiques locales d'inclusion sociale. L'initiative a été développée avec le soutien scientifique du professeur Yves Cabannes (University College London) et du Centre d'études sociales (CES) de l'université de Coimbra. À l'heure actuelle, l'Observatoire contient plus de soixante études de cas développées principalement entre 2008 et 2010. Bien que nombre de ces études fassent référence à des politiques déjà finalisées, elles ont encore beaucoup à offrir : de la capitalisation des connaissances acquises par d'autres gouvernements locaux à la découverte de moyens alternatifs pour relever les défis locaux sur l'inclusion sociale.

Contexte

Contexte local

Surabaya est la capitale de la province de Java et compte une population de 2 861 928 habitants¹. Son économie repose sur le commerce, l'industrie et les transports car il s'agit du principal nœud de transport de l'est de Indonésie.

Le mouvement vert, mené par l'actuel maire de la ville de Surabaya, grâce à la puissance du « arek Suroboyo » (coalition de la société qui s'est créée lors du mouvement national de 1945 - 1947, ayant lutté pour l'indépendance de l'Indonésie contre la re-colonisation néerlandaise) cherche à promouvoir de meilleures conditions d'habitat pour des raisons sanitaires.

Contexte gouvernemental et décentralisation

Depuis 1999, l'Indonésie a connu l'un des programmes de décentralisation les plus radicaux au monde, déléguant d'importantes responsabilités fonctionnelles, en termes de ressources et de personnels aux gouvernements locaux. La réforme de décentralisation a été établie par la loi de gouvernement régional 22 de 1999 qui a permis de supprimer le rapport hiérarchique entre les gouvernements provinciaux et municipaux. La réforme était en partie une réponse aux problèmes que connaissaient l'Etat fortement centralisé sous le gouvernement de Suharto, qui a été critiqué pour la plupart des maux affectant le pays.

Depuis la démission de Suharto, le renforcement des processus démocratiques s'est traduit par la mise en place d'un programme d'autonomie régionale et la première élection présidentielle au suffrage direct en 2004. Néanmoins, le gouvernement central exerce un contrôle substantiel sur les recrutements des personnels des gouvernements locaux et la corruption est perçue comme un problème majeur. Les villages des secteurs ruraux constituent la structure sociale légitime aux yeux des habitants, car ils sont basés sur les institutions et règles coutumières qui permettent d'intégrer ces derniers à la gestion des gouvernements locaux.

Niveau institutionnel de développement de la politique: Municipal

Description complète – Présentation de la politique

L'initiative verte et propre de Surabaya est un programme de gestion des déchets à caractère communautaire mis en œuvre par le gouvernement local de la ville de Surabaya, qui couvre divers aspects environnementaux, tels que la gestion des déchets domestiques, l'amélioration du drainage de l'eau, et la plantation d'arbres.

Depuis 2004, avec l'appui des ONG locales, la municipalité de Surabaya a lancé un programme éducatif pour la communauté sur la question de la gestion des déchets. Le contenu du programme éducatif comprenait les questions suivantes : comment séparer les déchets organiques et non-organiques, et comment utiliser les déchets – tout en appliquant les 3 principes Réduire, Réutiliser, Recycler. Les participants au cours de formation reçoivent un panier de compost gratuit. Ce petit mouvement a commencé à gagner en popularité auprès des habitants de Surabaya.

¹ Source: <http://www.surabaya.go.id/>

En 2005 le gouvernement municipal de Surabaya a créé plusieurs concours afin de populariser et développer le programme. La compétition a connu un grand succès, permettant à Surabaya de devenir l'une des références en termes de gestion des déchets en Indonésie.

A l'issue des concours les participants ont reçus, comme trophées, des espèces, des outils de gestion des déchets et des arbres. En outre, il a été convenu que chacun des prix gagné, serait utilisé comme capital de départ pour l'amélioration des conditions d'habitat.

Dans une perspective sociale, les processus permettent la formation progressive d'organisations locales et grâce à la stimulation du secteur privé, comme par exemple Unilever, ces organisations connaissent une croissance rapide.

Antécédents / origines

Sans gestion appropriée, les activités d'une grande ville comme Surabaya peuvent entraîner des déséquilibres environnementaux tels que, la lente dégradation des espaces verts et des problèmes accrus en termes de déchets qui, à la longue, affectent négativement la qualité de vie des personnes.

La fermeture de la zone de décharge de Keputih, qui recueillait les déchets provenant de 155 décharges provisoires de Surabaya, a entraîné de graves problèmes écologiques. A Keputih, les déchets n'étaient pas correctement traités et ont commencé à s'accumuler. L'odeur insupportable et la pollution ont perturbé les communautés voisines et Keputih a dû être fermée en 2001 du fait de l'opposition des résidents. Ceci a causé un entassement des ordures aux points de décharges provisoires et à chaque coin de rue de la ville, entraînant une forte demande de réduction des déchets.

Cependant, la cause principale de la production de déchets provenait des ménages eux-mêmes. Par conséquent, les habitants de Surabaya ont été invités à s'intéresser au respect de l'environnement et à la propreté de leur ville par le biais de la campagne Verte et Propre de la ville de Surabaya, qui visait à impliquer chaque membre de la communauté, pour que chacun gère ses déchets de façon autonome, en triant ses déchets et en produisant du compost, par exemple.

Objectifs de la politique

Pour encourager et élargir la participation, la ville de Surabaya, soutenue par ses partenaires, a créé plusieurs concours liés à l'amélioration de la vie de la communauté tels que le « Prix du quartier le plus propre », la « Compétition verte et propre » et la « Compétition de lutte contre les déchets ». Ces projets visaient à expliquer les concepts de « récompense » et « punition » dans le cadre de la gestion de l'environnement.

Le concours « Vert et Propre », organisé initialement au niveau des quartiers, comprenait plusieurs catégories :

1. Gestion des déchets (tri, traitement/compost, infrastructures et contrôle des déchets)
2. Recyclage des déchets (valeur créative, artistique et économique)
3. Propreté (propreté des rues et de l'environnement, conditions d'épandage et de drainage y compris l'existence de larves de moustiques dans les maisons)
4. Environnement (biodiversité, plantation, utilisation de compost)

5. État des toilettes/salle de bains : propreté, existence de larves de moustique, prévention de la fièvre de la dengue au sein de la communauté

Le programme « Sans déchets » est quelque peu semblable à la compétition « Verte et Propre ». Le prix Verte et Propre sera remis en mai (à la date anniversaire de la ville de Surabaya) et le prix « Sans déchets » sera remis le jour de la Déclaration d'Indépendance au mois d'août. L'organisation de deux concours en une année, permettra d'encourager la continuité des efforts en matière de propreté environnementale.

En 2006, du fait d'une plus grande sensibilisation en termes de gestion des déchets, les critères ont été élargis pour inclure des initiatives de gestion des déchets et de recyclage.

Chronologie de la mise en œuvre de la politique

La fermeture de la décharge de Keputih s'est produite le 13 octobre 2001.

Le 25 novembre 2002 la chambre des représentants a approuvé la coopération entre la municipalité de Surabaya et la ville de Kitakyushu au Japon en matière d'environnement et de gestion des déchets.

En 2004 la municipalité de Surabaya et les ONG locales ont travaillé de pair pour fournir un programme de sensibilisation à la gestion des déchets.

Un an après, en 2005, la compétition « Verte et Propre » a été lancée ainsi que le « Mouvement indépendant de gestion des déchets » et le « Mouvement sans déchets ».

La campagne Verte et Propre de Surabaya qui s'est déroulée de mars à mai 2005 a été promue en coopération avec Unilever, une entreprise privée, et depuis lors le concours a été organisé tous les ans.

Ainsi, un modèle de gestion des déchets, initié dans une communauté, a été élargi et reproduit avec succès dans beaucoup d'autres parties de la ville avec la participation active et la coopération mutuelle de divers acteurs.

Agents concernés, bénéficiaires et processus participatifs

Agents impliqués

Le gouvernement municipal de Surabaya (gouvernement local) gère 12 centres de compost dans la ville.

La ville de Kitakyushu (coopération de ville-à-ville) fournit les savoirs, des outils et l'assistance technique.

Des ONG et représentants des communautés (cadres environnementaux) œuvre à la coordination, la distribution de paniers de compost et proposent des explications aux habitants locaux.

Le réseau « Pendidikan Kesejahteraan Keluarga » (organisation de formation et qualification des ménages), une organisation de femmes locales qui existe dans chaque quartier et est réservée aux femmes, a permis de promouvoir le programme de gestion des déchets basé sur la communauté au sein des communautés locales.

Les ONG locales fournissent des informations aux communautés locales concernant la gestion des déchets et aident la communauté locale lors de la mise en œuvre, mais aussi à l'évaluation des progrès.

Les cadres de l'environnement, par des formations spécifiques, fournissent de l'information aux membres de la communauté sur la gestion des déchets ménagers (par exemple comment utiliser les paniers de takakura, les corbeilles de compost, etc.) et le maintien d'un environnement vert et propre. Dans la zone de Jambangan, qui faisait partie du programme spécial de formation conduit par Unilever, un membre de chaque ménage est désigné cadre de l'environnement.

Les médias (Jawa Post) et la Fondation Unilever (entreprises privées) ont organisé la campagne verte et propre ; depuis 2005, ils sont partenaires de la municipalité de Surabaya pour la création de plusieurs concours prestigieux, à savoir la compétition verte et propre et la compétition sans déchets. JTV (TV locale), Suara Surabaya (radio locale) et Radar Surabaya (journal local) avaient également participé pour soutenir le programme. JTV a couvert la diffusion, le lancement, les délibérés, et l'annonce des résultats de la compétition.

Bénéficiaires

La ville de Surabaya offre peu à peu un meilleur cadre de vie (plus vert, plus propre et plus sain) à ses citoyens, en permettant également une amélioration des conditions sociales et économiques.

Processus participatifs mis en œuvre

La ville a intensivement favorisé les pratiques de compost en installant plus d'une douzaine de centres de compost et en distribuant des milliers de paniers de compost aux résidents, et a activement fait participer les résidents et les groupes de la communauté aux activités de réduction des déchets en co-organisant une campagne de nettoyage dans la communauté avec les ONG locales, les entreprises privés et les médias.

Les systèmes effectifs et efficaces de gestion des déchets mis en place qui incluaient la participation de la communauté ont été bénéfiques pour la municipalité de la ville, en permettant notamment de réduire les coûts de transport et de traitement des déchets.

Par le biais de l'initiative verte et propre, la population a pu apprécier l'environnement en tant qu'événement social, et s'est rassemblée lors des réunions avec les cadres environnementaux et à l'occasion des activités connexes.

La participation à la conservation de l'environnement et une gestion autonome des déchets, ont permis la création de processus « d'apprentissage collectif » qui ont comme conséquence une croissance « socialisée » de la connaissance.

Processus d'institutionnalisation et financement

Institutionnalisation

Il existe une reconnaissance formelle de la gestion des déchets à caractère communautaire de la part de la municipalité, établie par la réglementation gouvernementale locale No.1/2006 du programme de développement à moyen terme de Surabaya 2006-2010, dans le cadre du programme de propreté de la ville ainsi que le programme espaces verts et paysage de la ville.

La ville de Surabaya reçoit également le soutien du pouvoir législatif national qui prévoit de formuler une politique de gestion des déchets au niveau des villes, qui inclura également les principes réduire, réutiliser, recycler (3R) qui devront être reproduits et mis en application dans toutes les villes d'Indonésie.

Financement

Le budget alloué par le département pour le nettoyage et les paysages de la ville de Surabaya, pour la promotion du compost et l'éloignement des déchets, comprenant l'entretien de douze centres de compost, la distribution des paniers de compost, le soutien aux activités du réseau Pendidikan Kesejahteraan Keluarga, des ONG et des cadres environnementaux, et l'organisation de la campagne verte et propre, atteignait seulement 1.5-2 milliards d'IDR (150 000-200 000 dollars) annuels de 2006 à 2008, alors que les autres tâches ordinaires de gestion des déchets solides recevaient un budget de 100 milliards d'IDR environ (10 million de dollars).

Principaux résultats et réalisation

Principaux résultats et obstacles

Principaux résultats et réalisations

Les réalisations de Surabaya incarnent la façon dont une ville peut, en seulement quelques années, diminuer une grande quantité de déchets, en ciblant principalement les déchets organiques, qui constituent habituellement plus de la moitié de la quantité de déchets solides municipaux, et en mobilisant les ressources internes de ses résidents, groupes de la communauté, ONG et entreprises privées.

Les résultats remarquables du programme à caractère communautaire Vert et Propre sont :

- une réduction significative de la quantité de déchets à transporter vers les décharges, due à la qualité des processus de recyclage enseigné aux habitants ;
- la sensibilisation des habitants de Surabaya concernant l'importance de la gestion des déchets à travers l'information fournie par les cadres de l'environnement à leurs voisins sur la façon de gérer leurs déchets;
- 750 groupes de quartier de Surabaya avaient déjà appliqué la gestion des déchets autonome à caractère communautaire ;
- Plus d'arbres et de nouvelles plantes sont plantés dans des secteurs résidentiels, tels que l'orchidée Kampung, l'Adenium Kampung, et l'aloès vera Kampung ;
- les secteurs verts sont passés de 135 hectares environ en 2006 à 137 hectares en 2007 ;
- au moins 15 petites et moyennes entreprises de produits de recyclage ont vu le jour (parapluie, sacs, portefeuilles, et abat-jours) avec le soutien de Unilever.
- par conséquent, les communautés peuvent faire des bénéfices en vendant des déchets non-organiques et créer de nouveaux emplois;
- le capital social est renforcé en raison de la participation active des membres de la communauté--y compris des femmes et des personnes âgées-- dans ce programme

Surabaya a également reçu des récompenses internationales reconnaissant son action pour l'amélioration de l'environnement :

1. L'EGA (Energy Globe Award), Autriche 2005 : Catégorie eau et environnement
2. Pomme verte et Organisation verte (Londres) 2007
3. Prix 2007 pour l'amélioration de l'environnement urbain de l'UNESCAP (Commission économique et sociale des Nations unies pour l'Asie Pacifique)

Transposition ou adaptation de la pratique ailleurs

Le modèle de gestion des déchets solides de Surabaya a été transféré à d'autres villes de diverses manières suite à la reconnaissance acquise au niveau national et international.

Par exemple, Jakarta est la deuxième ville à avoir organisé des compétitions similaires, suivie de la ville de Jogjakarta. Le programme a également été mis en application dans d'autres pays comme la Malaisie, le Népal, la Thaïlande, et les Philippines.

Afin de transposer la pratique dans d'autres villes, quelques recommandations peuvent être identifiées telles que, premièrement, fixer des objectifs en termes de réduction des déchets et une structure institutionnelle qui inclut la coordination des départements en charge des déchets, des départements en charge de la gestion de l'environnement et des départements en charge de l'urbanisme ; deuxièmement, l'installation de centres de compost; troisièmement, l'identification des partenaires de la communauté et la distribution de paniers de compost ; enfin, la création de centres de compost à caractère communautaire et l'organisation de campagnes de nettoyage dans la communauté.

En savoir plus

Le cas a été rédigé par Manuela Gervasi sous la supervision du Dr. Giovanni Allegretti du Centre des études sociales de l'Université de Coimbra au Portugal en 2011. Nous remercions également Mme Ramalis Sobandi, chercheuse en urbanisme du Ministère des travaux publics d'Indonésie.

Commission d'Inclusion sociale, de Démocratie participative et des Droits de l'homme de Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU) :

Page web: <https://www.uclg-cisd.org/>

Coordonnées: cisd1@uclg.org | +34 933 42 87 70

Références bibliographiques

Toshizo Maeda, Institute for Global Environmental Strategies (IGES), *Enhancing public awareness and stakeholders'empowerment and involvement in waste management – Through a case in Surabaya*, Indonesia, 18th March 2010

[URL:http://www.un.org/esa/dsd/susdevtopics/sdt_pdfs/meetings2010/icm0310/1e_Toshizo_Maeda.pdf](http://www.un.org/esa/dsd/susdevtopics/sdt_pdfs/meetings2010/icm0310/1e_Toshizo_Maeda.pdf)

UCLG, 2008, *First Global Report on Decentralization and Local Democracy (GOLD Report)*. Barcelona: UCLG.

UN-Habitat, 2008. *Best practices. Database in improving the living environment*. <http://www.unhabitat.org/bestpractices/2008/mainview04.asp?BPID=1996>