



CGLU
Comisión

Inclusión Social,
Democracia Participativa
y Derechos Humanos

Observatorio
Ciudades Inclusivas

«EL CONSEJO MUNICIPAL DE LA INFANCIA»

Jericó, Palestina

Período de implementación: 1999 (lanzamiento) | Estudio de caso escrito en 2007

El Consejo Municipal de la Infancia se ha hecho cargo activamente de tratar los problemas que afectaban negativamente al empoderamiento de los jóvenes en las comunidades locales. A través del establecimiento de un “grupo de liderazgo” formado por niños, el Consejo municipal tenía el objetivo de concienciar a los niños sobre comportamientos anómalos, como el tabaco, la violencia y las drogas. Se fijaron objetivos para hacer frente a las denuncias sobre el consumo de drogas por parte de los jóvenes y de la comunidad. Los padres pidieron una campaña de concienciación sobre el impacto negativo de las drogas en las generaciones más jóvenes. El grupo de liderazgo tuvo como objetivo despertar el sentido de la responsabilidad interna de los jóvenes hacia ellos mismos y hacia los demás aumentando su concienciación sobre la importancia de evitar conductas de riesgo que se manifiestan a través de la violencia, las drogas y el abuso del alcohol. También pretendían concienciar sobre el impacto de los problemas sociales y los comportamientos anómalos a los miembros del Consejo Municipal de la Infancia. En el proceso, los jóvenes adquirieron nuevas habilidades y experiencia en resolución de los problemas a los que se enfrenta su generación.



El **Observatorio Ciudades Inclusivas** fue lanzado en 2008 de parte de la Comisión Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos con el objetivo de crear un espacio de análisis y reflexión sobre políticas locales de inclusión social. La iniciativa fue desarrollada con el apoyo científico del profesor Yves Cabannes (University College de Londres) y el Centro de Estudios Sociales (CES) de la Universidad de Coimbra. En el presente, el Observatorio contiene más de sesenta estudios de caso desarrollados principalmente entre 2008 y 2010. A pesar de que muchos de estos estudios se refieren a políticas ya finalizadas, estos aún tienen mucho que ofrecer: desde capitalizar los conocimientos realizados por otros gobiernos locales hasta conocer formas alternativas sugerentes desde las cuales abordar retos de inclusión social de forma local.

Contexto

Contexto de gobierno y descentralización

Palestina ocupa una superficie de 6.207 km² –5.842 km² en Cisjordania y 365 km² en la Franja de Gaza– y tiene una población de 3,5 millones de habitantes aproximadamente. El territorio está organizado en 14 gobernaciones, 9 en Cisjordania y 5 en la Franja de Gaza.

Tras casi 30 años de destrucción sistemática de las estructuras del Estado palestino, el objetivo de los Acuerdos de Oslo era reconstruirlo. Sin embargo, como que fue imposible establecer un verdadero gobierno central debido a la no contigüidad territorial entre Cisjordania y la Franja de Gaza, la única manera de proporcionar servicios a las personas fue a través de gobiernos locales (Adib 2008). Este cambio desde una autoridad local a un sistema descentralizado ha aumentado considerablemente la confianza pública en el gobierno local, una institución más cercana a sus ciudadanos (Adib 2008). La autoridad palestina mostraba un entusiasmo especial en acelerar el proceso de descentralización y la población hizo del gobierno local su foro favorito para la expresión de reivindicaciones, incluyendo peticiones prácticas relativas a los servicios (Adib 2008).

Además, es importante recordar el inicio del proceso de democratización en los territorios palestinos. En 2005, se llevaron a cabo elecciones tanto en la Franja de Gaza, por primera vez en 71 años, como en Cisjordania, después de 29 años. La participación fue extraordinaria: la media de votantes fue del 82% y alcanzó un pico del 98% en ciertas zonas (Adib 2008). Las elecciones se consideraron la restauración del derecho de los palestinos a la autodeterminación tras años de destrucción de sus estructuras sociales y económicas.

Contexto local

Jerico es una de las ciudades más pequeñas de los territorios palestinos, con una población de unos 20.000 habitantes (Palestinian Central Bureau of Statistics 2006). Está situada en el extremo oriente de Cisjordania y es la ciudad a menor altura de la tierra (205 metros bajo el nivel del mar). En el primer censo llevado a cabo por la Oficina Central de Estadística de Palestina (PCBS) de 1997, la población de Jerico era de 14.674. Los refugiados palestinos constituyen un significativo 43,6% de los residentes o 6.393 personas (PCBS 1999a). La distribución por sexos de la población de la ciudad era de 51% de hombres y 49% de mujeres. Jerico tiene una población joven, con cerca de la mitad (49,2%) de los habitantes menores de 20 años. Las personas con edades comprendidas entre los 20 y los 44 años constituían un 36,2% de la población, el 10,7% tenía entre 45 y 64 años y un 3,6% era mayor de 64 años (PCBS 1999b). A partir de los pronósticos de la PCBS (PCBS 2004), en el presente Jerico tiene una población de más de 20.000 habitantes, con una gran parte de la población dedicada a la agricultura; Jerico se considera un gran oasis en el Valle del Jordán.

La situación política¹ ha desempeñado un importante papel en la configuración del desarrollo y de las políticas de gobierno de Jerico. La ciudad experimentó un desarrollo creciente tras obtener la autonomía bajo el régimen palestino. Sin embargo, la economía de la ciudad se resintió cuando estalló el conflicto entre Israel y Palestina, que empezó en el año 2000. Desde entonces, se suspendieron varias actividades económicas y proyectos de desarrollo en los territorios palestinos. Los daños sobre las vidas humanas así como sobre las actividades

¹ La ciudad fue ocupada por los israelíes en 1967. En 1994, se convirtió en la primera ciudad palestina de Cisjordania en ser autónoma bajo el acuerdo entre Israel y la Organización para la Liberación de Palestina.

económicas fueron muy graves. La tasa de desempleo subió del 11,8% en 1999 al 27,5% en 2004. Además, en una ciudad en la que el turismo desempeña un papel considerable en la economía,² la inestabilidad política afectó directamente a estas actividades económicas. Antes de la Segunda Intifada (en 2000), cada año entre 230.000 y 290.000 personas visitaban Jericó, una cifra que cayó drásticamente después de la Segunda Intifada pero que posteriormente se recuperó de manera gradual hasta alcanzar los 100.000 visitantes en 2005.

Además de los desafíos generados por la situación política, Jericó comparte retos con muchas otras ciudades de tamaño similar en países en desarrollo, como altas tasas de desempleo, una población joven y una falta de actividades generadoras de rentas. El Ayuntamiento de Jericó desempeña un papel importante a la hora de dar respuesta a estos retos en el ámbito de la ciudad a través de la formulación de políticas en materias sociales y económicas. En 2004, el proceso de toma de decisiones se volvió más democrático con la introducción de las elecciones locales, las primeras desde 1976. Además, cada vez más se pide al Ayuntamiento que responda de manera coordinada a asuntos sociales y culturales y se ha fomentado un proceso de toma de decisiones más democrático para un mejor gobierno local.

Nivel de gobierno en el que se ha desarrollado la política: municipal

Desarrollo de la política

La política fomentaba un enfoque participativo en los procesos de toma de decisiones mediante la introducción de principios democráticos para los niños de los mecanismos de funcionamiento del consejo, lo que los ayuda a aumentar su autoconfianza y el respeto hacia los otros y a desarrollar habilidades de resolución de conflictos. El objetivo de la introducción de principios democráticos era ayudar a hacer entender pronto a practicar la democracia objetivamente en la elección de candidatos imparcialmente, y mejorar sus habilidades políticas.

Antecedentes y trayectoria

Desde 1999, el Ayuntamiento de Jericó ha trabajado estrechamente con sus comunidades para tratar la exclusión social, desarrollar modelos de planificación participativa y crear capital social. El enfoque del consejo municipal ha enfatizado la importancia de fomentar la inclusión social y la igualdad de oportunidades en la vida urbana por medio de la mejora del sistema de gobierno urbano de Jericó y las políticas de gobierno locales. Para mejorar el sistema de gobierno municipal, la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional llevó a cabo un estudio en agosto de 2006 titulado "Proyecto de estudio del desarrollo regional de Jericó en Palestina". El Ayuntamiento aceptó los principales temas del estudio y subrayó la importancia de incorporar la inclusión social en sus políticas a través de la comunicación y la integración de diferentes segmentos de la ciudad. En concreto, el Ayuntamiento puso una gran atención en su población infantil y juvenil, que representa más del 60% de los habitantes de la ciudad. El Ayuntamiento trabajaba para traducir estas ideas en resultados tangibles incluyéndolas en políticas municipales. Desde hace 10 años se han implementado muchos programas: en primer lugar, actividades temporales con niños y jóvenes y, después, el establecimiento un Consejo de la Infancia (en 1999), lo que ilustra el compromiso municipal de fomentar más políticas inclusivas.

² Jericó está situada en la encrucijada del corredor turístico este-oeste desde Jerusalén a Ammán y el corredor turístico norte-sur desde Tiberíades hasta Eilat y, por lo tanto, tiene un gran potencial para atraer turistas con objetivos turísticos diversificados como turismo de peregrinación, turismo cultural, turismo de playa y turismo de naturaleza o ecoturismo.

Objetivos de la política

Una importante política de inclusión social dirigida a los jóvenes de Jericó fue el establecimiento del Consejo Municipal de la Infancia de Jericó, el primer consejo municipal de la infancia de Palestina. El objetivo de crear el Consejo Municipal de la Infancia de Jericó era proporcionar un espacio social en el que los niños tuvieran la oportunidad de expresar su opinión sobre diferentes asuntos que afectan a sus vidas y, lo que es más importante, darles la oportunidad de influir en las decisiones. El objetivo principal fue facilitar la capacidad de los niños de defender sus aspiraciones y necesidades y ejercer presión para conseguirlas en diferentes ámbitos.

Desarrollo cronológico e implementación

Inicialmente se alcanzarán los objetivos de la política despertando la conciencia de los derechos de los niños entre los mismos niños, posteriormente haciendo presión por conseguir un entorno respetuoso con los niños. Además, la introducción de principios democráticos tiene la intención de ayudar a hacer entender pronto a practicar la democracia objetivamente en la elección de candidatos de manera imparcial, y mejorar sus habilidades políticas. Estos objetivos se han cumplido a través de actividades llevadas a cabo por el Consejo Municipal de la Infancia de Jericó, como las elecciones infantiles, en que se dio la oportunidad a todos los niños con edades comprendidas entre los 12 y los 15 años de participar en unas elecciones. Este proceso se lleva a cabo en dos fases: primero, en elecciones internas en escuelas locales y segundo, en elecciones generales. Durante la campaña electoral, cada niño propuesto prepara su propia campaña electoral y participa en actividades de campaña como visitas a escuelas, seminarios electorales y festivales de publicidad. A través de reuniones semanales, el Consejo discute asuntos que preocupan a los niños. Los temas principales fueron:

- Identificar los retos principales a los que se enfrentan los niños de la ciudad,
- Desarrollar un plan para solventar los retos a los que se enfrentan,
- Recoger fondos para el proyecto planificado,
- Implantar el proyecto,
- Asegurar una amplia cobertura de los medios de comunicación para despertar la conciencia y con el objetivo de conseguir apoyo y
- Hacer un seguimiento de su impacto a través de discusiones con otros niños.

Proceso de institucionalización y financiación

No se incluyó información al respecto en el caso original. La información recogida en Internet indica que UNICEF aporta apoyo técnico y financiero a los consejos municipales de la infancia, junto con la Agencia de Desarrollo Internacional Canadiense, que aporta financiación adicional para el proyecto (UNICEF 2005). El Ayuntamiento financia las actividades a partir de sus propios recursos, complementado con actividades de recogida de fondos de organizaciones basadas en la comunidad.

Resultados y reflexiones

Resultados y logros

Desde que se estableció, el Consejo Municipal de la Infancia ha conseguido muchos logros. En el primer Consejo (1999 -2000), se implantaron campañas para concienciar a toda la población de Jericó sobre asuntos como los peligros derivados de los alimentos en mal estado, la limpieza del medio ambiente y la seguridad viaria. Durante el segundo Consejo (2000-2002), se llevaron a cabo actividades que suponían mayores responsabilidades: se realizó un análisis de la situación para identificar los retos clave a los que se enfrentan los niños, que incluían el matrimonio precoz, el abandono escolar y el trabajo infantil. El resultado de esta investigación se recogió en una película documental sobre estos temas producida por el Consejo Municipal de la Infancia.

Durante el tercer Consejo Municipal de la Infancia (2003-2004), la principal actividad llevada a cabo fue una campaña de concienciación sobre la mejora de la calidad medioambiental. La campaña se dirigía a toda la población de Jericó y trataba dos temas: el mantenimiento de un medio ambiente limpio y verde y la provisión de agua limpia y servicios sanitarios. Se llevaron a cabo diversas actividades, entre ellas visitas de campo a escuelas, talleres para más de 1.800 estudiantes, plantación de árboles en escuelas y campañas de embellecimiento de colegios.

Una actividad importante para fomentar la inclusión social de niños y jóvenes (además de mejorar sus competencias y habilidades) fue organizar la participación de miembros del Consejo Municipal de la Infancia en actividades y reuniones locales, nacionales y regionales para discutir asuntos relativos a la infancia. Por ejemplo, una importante actividad local fue una serie de reuniones conjuntas entre el alcalde y el Consejo municipal de la ciudad. Otra importante actividad con un enfoque hacia el exterior fue la construcción de redes con otros consejos municipales de la infancia de Palestina y de otros países como Francia, Noruega, Grecia y Jordania.

Balance final y potencial replicabilidad

Empoderamiento y fortalecimiento de los jóvenes en la sociedad local

El Consejo Municipal de la Infancia se ha hecho cargo activamente de tratar los problemas que afectaban negativamente al empoderamiento de los jóvenes en las comunidades locales. A través del establecimiento de un "grupo de liderazgo" formado por niños, el Consejo municipal tenía el objetivo de concienciar a los niños sobre comportamientos anómalos, como el tabaco, la violencia y las drogas. Se fijaron objetivos para hacer frente a las denuncias sobre el consumo de drogas por parte de los jóvenes y de la comunidad. Los padres pidieron una campaña de concienciación sobre el impacto negativo de las drogas en las generaciones más jóvenes. El grupo de liderazgo tuvo como objetivo despertar el sentido de la responsabilidad interna de los jóvenes hacia ellos mismos y hacia los demás aumentando su concienciación sobre la importancia de evitar conductas de riesgo que se manifiestan a través de la violencia, las drogas y el abuso del alcohol. También pretendían concienciar sobre el impacto de los problemas sociales y los comportamientos anómalos a los miembros del Consejo Municipal de la Infancia. En el proceso, los jóvenes adquirieron nuevas habilidades y experiencia en resolución de los problemas a los que se enfrenta su generación. Sobre todo, el plan marco del Ayuntamiento de Jericó trabaja para mejorar la sociedad invirtiendo en juventud porque este sector de la población se considera la piedra angular para la creación de comunidades desarrolladas y sanas.

Para más información

El estudio de caso fue escrito en 2007 por Samar Othman Tamimi, del Ayuntamiento de Jericó, bajo la coordinación y edición del Prof. Cabannes asistido por Yasar Adnan Adanali, en el Development Planning Unit, University College London, Reino Unido.

Todos los estudios de casos recopilados en 2007 incluido éste fueron revisados por un comité editorial del DPU compuesto por Ernesto José López Morales, Sonia Riotman, Michelle Pletsch, Steffen Lajoie, Luisa Dornelas, Iyad Issa y Pechladda Pechpakdee.

El texto original fue editado en 2010 para adaptarlo al formato estándar del Observatorio CISDP en 2010 por el Dr. Mauro Serapioni del Centro de Estudios Sociales de la Universidad de Coímbra, Portugal.

Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos de CGLU

Sitio web: <https://www.uclg-cisdp.org/>

Información de contacto: cisdp1@uclg.org | +34 933 42 87 70

Referencias documentales

Adib, Mustapha, (2008), Middle East/Western Asia, in *Decentralization and Local Democracy in the World: First Global Report by United Cities and Local Governments*. Barcelona: World Bank and UCLG.

Palestine Central Bureau of Statistics (PCBS), no date, *Projected Mid-Year Population for Jericho Governorate by Locality 2004-2006*. Ramallah: PCBS.

http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/populati/pop09.aspx [September 20, 2010].

Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS), 1999a, *Palestinian Population by Locality and Refugee Status, Census 1997*. Ramallah: PCBS.

http://www.pcbs.gov.ps/_PCBS/census/phc_97/jer_list.aspx [September 21, 2010]

Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS), 1999b, *Palestinian Population by Locality, Sex, and Age Groups in Years, Census 1997*. Ramallah: PCBS.

http://www.pcbs.gov.ps/_PCBS/census/phc_97/jer_t1.aspx [November 20, 2010]

Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS), 1999c, *Population, Housing, and Establishment Census 1997: Census Final Results*. Ramallah: PCBS.

http://www.pcbs.gov.ps/_PCBS/census/phc_97/governor.aspx [September 15, 2010]

Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS), 2006, *Demographic and Socioeconomic Status of the Palestinian People at the end of 2006*. Ramallah: PCBS.

UNICEF, 2005, *Children's Municipal Councils Give Children a Sense of Empowerment*.

http://www.unicef.org/infobycountry/oPt_24557.html [November 24, 2010]