



CGLU
Comisión

Inclusión Social,
Democracia Participativa
y Derechos Humanos

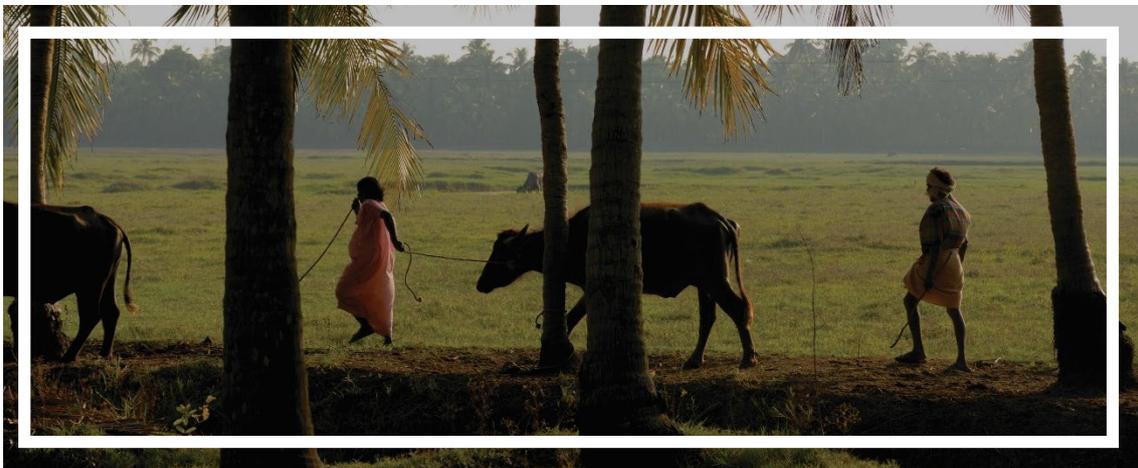
**Observatorio
Ciudades Inclusivas**

«LEY NAGAR RAJ»

Varios territorios rurales, India

Período de implementación: 2006 (lanzamiento) | Estudio de caso escrito en 2010

La Ley Nagar Raj, que significa “ley de gobernabilidad del pueblo”, se introdujo en el año 2006 bajo el programa principal Misión de Renovación Urbana Nacional Jawaharlal Nehru (JNNURM). Para zonas urbanas, el gobierno central hizo circular un modelo de la Ley Nagar Raj en todos los Estados. Los Gobiernos estatales tienen que aprobar esta Ley, con las modificaciones que consideren pertinentes, si quieren acceder a fondos disponibles bajo la Misión de Renovación Urbana Nacional Jawaharlal Nehru (JNNURM). El modelo central propone dividir cada distrito electoral municipal en varias áreas, cada una formada por unos 3.000 votantes. Los votantes de un área se llaman zona *sabha*, a la que se le han otorgado poderes. Todo el programa consiste en varias políticas en este marco, como la Política de Gobernabilidad Basada en la Comunidad para tomar decisiones y apoyar las decisiones, llamada “Ley Modelo Nagar Raj”, Desarrollo Inclusivo de Barrios Bajos, Planificación Inclusiva de la Ciudad, y políticas centradas en el transporte público. No obstante, puesto que el desarrollo urbano es una materia estatal bajo el sistema federal, algunos estados, como Kerala y Andhra Pradesh, desarrollaron sus propias políticas innovadoras en este ámbito e hicieron responsables de los procesos de planificación inclusivos a la comunidad y a la autoridad local.



El **Observatorio Ciudades Inclusivas** fue lanzado en 2008 de parte de la Comisión Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos con el objetivo de crear un espacio de análisis y reflexión sobre políticas locales de inclusión social. La iniciativa fue desarrollada con el apoyo científico del profesor Yves Cabannes (University College de Londres) y el Centro de Estudios Sociales (CES) de la Universidad de Coimbra. En el presente, el Observatorio contiene más de sesenta estudios de caso desarrollados principalmente entre 2008 y 2010. A pesar de que muchos de estos estudios se refieren a políticas ya finalizadas, estos aún tienen mucho que ofrecer: desde capitalizar los conocimientos realizados por otros gobiernos locales hasta conocer formas alternativas sugerentes desde las cuales abordar retos de inclusión social de forma local.

Contexto

Contexto de gobierno y descentralización

La reforma constitucional 74^a, aprobada en 1992, tenía como objetivo descentralizar y transferir poder a las autoridades locales. También previó la democracia participativa en la toma de decisiones y en otros ámbitos locales y gubernamentales. Desde la aprobación de la Ley de reforma constitucional 74^a en los municipios, se ha puesto en marcha un lento proceso de descentralización urbana (Wit, Nainan & Palnitkar 2008). Al amparo de la Constitución, el desarrollo urbano es una responsabilidad del Estado, así que el Gobierno central solo puede sugerir cambios, y los cambios reales de la Ley los tienen que lanzar los Gobiernos estatales respectivos (cerca de 30) en la India.

A finales de la década de 1990, se inició un proceso de reforma urbana en la India con la abolición de la Ley de Límite de los Terrenos Urbanos y la introducción de un programa principal llamado Misión de Renovación Urbana Nacional Jawaharlal Nehru (JNNURM). En el marco de este proceso, el Gobierno central introdujo varias medidas de reforma urbana junto con apoyo financiero. El JNNURM aborda (a) las infraestructuras urbanas y la gobernabilidad y (b) servicios básicos para los pobres urbanos (Government of India 2006).

La Ley Nagar Raj fue uno de los procesos de reforma sugeridos para fomentar la toma de decisiones participativa. El Gobierno central, para potenciar el amplio proceso de reforma urbana, elaboró un *modelo* de Ley Nagar Raj, que se esperaba que aprobaran todos los Estados como parte del proceso de reforma. Los gobiernos estatales tienen que aprobar esta Ley, con las modificaciones que consideren necesarias, si quieren acceder a fondos disponibles en el marco de la Misión de Renovación Urbana Nacional Jawaharlal Nehru.

La Ley todavía no se ha aplicado en todos los estados. Sin embargo, algunos estados, como Andhra Pradesh, Kerala y Karnataka, ya habían introducido medidas similares mucho antes de la advertencia del gobierno central. Este proceso participativo comunitario se inició para permitir a comunidades locales planificar e implantar su propia infraestructura y otros aspectos de la gobernabilidad desde el ámbito local hasta el de la ciudad.

A través de esta estructura democrática de tres niveles, la Ley Nagar Raj permite a la población local tener voz en los procesos de planificación y toma de decisiones en los diferentes estados de la India.

Contexto social

La India tiene una fuerte historia rural y es un país profundamente arraigado a sus orígenes agrícolas y rurales. En el pasado, los procesos participativos eran una parte consecuente de los discursos que tenían como objetivo desarrollar las interacciones de arriba abajo para cambiar la sociedad. Tal y como apunta Ramanathan (2007),

La India se encuentra en el punto de inflexión de dos tendencias críticas: la importancia cada vez mayor de los gobiernos locales y una masa crítica de urbanización. Ambas tienen una implicación física para los resultados de la gobernabilidad en un gran abanico de asuntos relacionados con la calidad de vida de los/las ciudadanos/as. La participación ciudadana no es solo un argumento moral, es también un fuerte mecanismo de responsabilidad para el Gobierno local. Mientras que la participación rural está recogida en la Constitución, la implicación de la ciudad en la zona urbana es todavía muy indirecta, lo que tiene que corregirse con urgencia. Hay motivos creíbles para creer que pueden

acumularse considerables beneficios creando un mecanismo institucional para la participación ciudadana en las zonas urbanas.

La Ley Nagar Raj es una solución que intenta abordar esta situación empoderando directamente a personas desde los niveles más bajos de la sociedad local, en zonas rurales y urbanas. También es uno de los principios fundacionales de la Ley de la enmienda 74^a. Aunque esta singular declaración de política se aplica en todo el país, su aplicación en cada Estado varía en función de las orientaciones políticas y las prioridades de cada Estado.

Desarrollo de la política

El modelo de la Ley Nagar Raj es una política nacional que tiene como objetivo aumentar la toma de decisiones basadas en la comunidad, mejorando los sistemas locales no oficiales de comités participativos y grupos que se han desarrollado en la democracia india con el paso del tiempo. Introducido en 2006, el modelo de la Ley Nagar Raj –que significa “Ley de gobernabilidad de la ciudad”– tiene por objetivo permitir a las personas de los estamentos más bajos de la sociedad tomar decisiones por ellas mismas en términos de planificación de la infraestructura física. La Ley Nagar Raj se aplica en varios sistemas para intentar entender qué quieren los habitantes, dónde lo quieren y cómo quieren proceder y gestionar este proceso a través de normas democráticas participativas. La Ley tiene como objetivo la viabilidad, la accesibilidad, la aceptabilidad, la adaptabilidad y, sobre todo, la rendición de cuentas a la gente a la que se dirige.¹

Bajo la Ley Nagar Raj, el Gobierno de la India ha lanzado un modelo de Política de Planificación del Vecindario. Este modelo central propone dividir cada distrito electoral municipal en diversas áreas, cada una formada por 3.000 votantes. La población con derecho a voto de una zona se llama *zona Sabha o mohalla sabha*, a la que se ha conferido poder. El *mohalla sabha*, la unidad administrativa más pequeña de una autoridad local, también puede considerarse una “asociación de vecinos/as” institucionalizada:

Cada distrito electoral municipal debería dividirse en pequeños mohallas con una población de cerca de 3.000 personas cada uno. La reunión de todos/as los/las votantes en un mohalla se llamará mohalla sabha. Se elegirá un/a representante de cada mohalla sabha por medio de elecciones celebradas por la comisión de elección del Estado. Todos/as los/las representantes de los mohalla sabha de un distrito electoral constituirán un comité de distrito. El/La consejero/a del distrito electoral será el/la presidente/a del distrito. El mohalla sabha gestionará los asuntos de un mohalla y el comité de distrito electoral, con el asesoramiento de todos los mohalla sabha de dicho distrito, gestionará los asuntos del distrito (Lokraj Andolan 2009b).

Las reglas y los objetivos de la aplicación de la Ley pueden verse como un movimiento para mejorar el autogobierno:

- Las fronteras de los mohalla sabha se forjarán tras la consulta con la población.

¹ Por ejemplo, en Maharashtra, se creó una Ley de Zona Sabha, siguiendo las declaraciones y el objetivo de la Ley Nagar Raj, e implicando la Ley de la Corporación Municipal de Bombay, la Ley de la Corporación Provincial de Bombay y la Ley del Municipio Industrial (Janwani 2011). La Ley tiene como objetivo aumentar la democracia participativa; el concepto subyacente en zona Sabha es empoderar a la población desde abajo. Este ejemplo demuestra las potencialidades derivadas de la aplicación de la política en diversos territorios.

- Los mohalla sabha tendrán el poder de retirar al/a la representante y al/a la consejero/a del mohalla sabha.
- El mohalla sabha y el comité del distrito electoral tendrán una fuente independiente de ingresos: tendrán poder sobre algunas materias para imponer y recaudar impuestos a su mohalla o distrito electoral. También obtendrá fondos no condicionados del municipio, el Estado y el gobierno central.
- Todos los fondos deberían transferirse a los mohalla sabhas y a los comités de los distritos electorales por parte de los municipios, los gobiernos estatales y centrales deberían no estar condicionados.
- Los mohalla sabha deben reunirse mensualmente. La gente debe tomar decisiones colectivamente en los mohalla sabhas y el/la representante del mohalla sabha, junto con los/las funcionarios/as locales, simplemente las llevará a la práctica. Los mohalla sabha harán planificaciones anuales: qué obras deberían llevarse a cabo en ese mohalla y en qué lugares.
- Los mohalla sabha tienen poder para convocar a los/las funcionarios/as locales.
- Los mohalla sabha tienen poder para imponer multas financieras a los/las funcionarios/as locales si no actúan como deberían, si el/la profesor/a no enseña adecuadamente, si el servicio de correo no funciona adecuadamente, si el/la barrendero/a no llega a tiempo...
- Los mohalla sabha deben expedir certificados de utilización, pero solo cuando se haya realizado el pago final al contratista.
- Los mohalla sabha tienen el poder de cancelar las tiendas de comestibles si no dan los víveres adecuados. Los mohalla sabha también tienen el poder a designar una nueva tienda de comestibles.
- Los mohalla sabha deben asegurar que no haya nadie sin hogar, que nadie pase hambre y que no haya ningún/ninguna niño/a sin escolarizar y que todo el mundo disponga de infraestructuras sanitarias adecuadas en el mohalla.
- El comité del distrito electoral tendrá la misma función que la mencionada anteriormente y tendrá los mismos poderes con respecto al distrito electoral.
- Los mohalla sabha deberán expedir certificados de residencia e ingresos a sus residentes.
- No se puede eliminar ningún barrio bajo a menos que el gobierno haya realojado de manera adecuada a las personas afectadas; este cumplimiento debería determinarlo el mohalla sabha de la zona afectada.
- Todas las decisiones deben tomarse en los mohalla sabha en abierto.
- Cualquier mohalla sabha, a través de una resolución aprobada por dos tercios, puede requerir a la corporación municipal que discuta y decida sobre cualquier asunto y el municipio deberá hacerlo. (Lokraj Andolan 2009b)

Bajo este acuerdo, el gobierno estatal y el municipal no puede hacer planes, proyectos o programas que tengan que ser implantados en el ámbito del *mohalla* o del distrito electoral. Todos los asuntos del *mohalla* o del distrito electoral federal deben ser abordados por el *mohalla sabha* o el comité de distrito electoral respectivamente. El gobierno estatal se implica únicamente en proyectos que tienen alcance estatal. El municipio se implica únicamente en proyectos que tienen alcance interdistrito. Estos acuerdos crean clara delimitación de los

papeles y las responsabilidades de los diversos niveles de gobernabilidad, mejorando la responsabilidad de cada nivel en el sistema de toma de decisiones.

Antecedentes y trayectoria

La democracia participativa en la India existe desde antes de la aprobación de la Ley, desde la era gandhiana. Gandhi escribió sobre la autosuficiencia de los pueblos tanto en términos de los procesos de democracia participativa y de toma de decisiones como de seguimiento y apropiación de la propiedad común. Posteriormente, Rajiv Gandhi volvió a introducir las leyes de las enmiendas constitucionales 73ª y 74ª a principios de la década de 1990 para conferir poder al tercer nivel de la democracia: el gobierno local. Bajo estas leyes, la autoridad local puede preparar sus propios planes, movilizar sus propios recursos e implantarlas sin interferir desde unidades administrativas de niveles superiores (es decir, los gobiernos estatal y central). Todos los estados aprobaron la Ley 73ª, y cada gobierno estatal introdujo variaciones menores en las enmiendas 73ª y 74ª para incluir todavía más poderes para las unidades locales.²

Aunque los estados introdujeron este proceso participativo con variaciones, algunos de los estados del sur, como Kerala, Andhra Pradesh y Karnataka, han aceptado e introducido la reforma en el ámbito local. El Estado de Kerala, por ejemplo, eligió una larga lista de más de 200 funciones que puede llevar a cabo la autoridad local. En el año 2000, introdujo oficialmente una “campaña de planificación popular” por la que la planificación y la toma de decisiones se transfería a las autoridades locales en el ámbito de la ciudad e inferior a comités de distrito bajo el ámbito de la ciudad, mientras que la participación se aseguró a través de reuniones regulares de los comités de distrito. Adoptó la inclusión de ONG y OBC en el proceso de toma de decisiones en el ámbito del distrito. El Estado de Andhra Pradesh introdujo una Ley de Educación Escolar (participación comunitaria) en 1998 (posteriormente adaptada por el Gobierno central en la Ley Nagar Raj), la cual trató el proceso participativo bajo el ámbito de la ciudad, introduciendo el sistema de *Panchayati Raj*, centrándose en la democratización de las intervenciones desde la base, con la introducción de la participación basada en la comunidad en los comités de distrito.

Objetivos de la política

- Institucionalizar la participación ciudadana y reforzar la democracia
- Catalizar y reconocer la participación desde la base
- Identificar las necesidades reales de la población de abajo arriba
- Implantar una oferta de infraestructura basada en las necesidades.
- Inclusión de mujeres, *dalits*, castas y tribus programadas, etc. en la toma de decisiones³

Desarrollo cronológico e implementación

² La enmienda 73ª está orientada a los procesos participativos en zonas rurales, mientras que la 74ª está relacionada con procesos participativos en zonas urbanas.

³ Los términos “casta programada” y “tribu programada” son subdivisiones de castas reconocidas formalmente en la Constitución de la India que representan a personas muy pobres del estatus social más bajo de la India. Los *dalit* son personas pertenecientes a tribus, también llamadas “intocables”, que están fuera del sistema de castas y fuera del sistema normal de la ley.

El modelo de la Ley Nagar Raj se introdujo en 2006, basándose en la información de las diversas prácticas participativas ya existentes en el ámbito local (véase el apartado de Antecedentes). Desde la introducción del modelo, se ha aplicado en el ámbito local en algunos estados. Estos estados lo han interpretado, siguiendo las necesidades locales y desarrollando aplicaciones específicas según la geografía, siguiendo al mismo tiempo las reglas de la Misión de Renovación Urbana Nacional Jawaharlal Nehru (JNNURM).

Actores, beneficiarios y metodologías participativas

Beneficiarios

A grandes rasgos, la política se dirige a toda la comunidad. Tiene como objetivo implantar procesos de inclusión para todos los grupos que conforman la sociedad urbana y la comunidad local, desde las pequeñas asociaciones locales de residentes de los barrios hasta las personas individuales. El alcance de la política abarca a la población local, la sociedad civil, los/las políticos/as locales, los/las ciudadanos/as informados/as y los/las ciudadanos/as marginados/as.

Naturaleza de la participación / Procesos participativos desarrollados

La Ley se aplica de maneras diferentes en diferentes zonas del país y la implantación todavía está en proceso. Lo más común es la participación del público general a través de sus representantes electos/as y ciudadanos/as informados/as de la zona, y también la participación de la sociedad civil para planificar e implantar los requerimientos locales de dicha zona.

Ha habido algunas cuestiones relacionadas con el significado de *participación*, y este concepto todavía es débil, puesto que el público general apenas participa directamente en el proceso de toma de decisiones. Una posible razón para ello es la falta de conocimiento del público sobre la manera en la que funciona la política. Por ejemplo, la Campaña de Planificación Popular Kerala empezó a implantar el proyecto participativo en el ámbito del distrito electoral, con el siguiente sistema: la gente va a la oficina del distrito electoral a participar en la implantación de un proyecto a través de los comités del distrito. Fuera de la oficina del distrito, hay una junta para informar del tipo de proyecto que se ha llevado a cabo y el lugar en el que se ha llevado a cabo. Todo el mundo es libre de comentar y hacer propuestas, y después todas las sugerencias se toman en cuenta para mejorar los mecanismos de implantación.

Se trata de un sistema de poder completamente descentralizado basado en un enfoque de resolución de problemas compartido que combina asuntos sociales y económicos con las necesidades medioambientales, los recursos naturales existentes y las energías que hay en los mismos territorios. Es un "sistema de cascada" desde el pueblo hasta los niveles de bloque. En el ámbito del distrito, hay diversos enfoques: el nivel primario de trabajo e interacción con los habitantes locales implica mapear la participación, centrar los grupos de discusión y fijar sus destinatarios; en un nivel secundario, los residentes interactúan con oficinas locales concretas, por ejemplo, para silvicultura, geología, agricultura, cría de animales o educación. El proceso final de toma de decisiones es el resultado de interacciones mixtas desde el pueblo hasta el distrito, con la interconexión de la recogida de datos sociales y físicos.

Proceso de institucionalización y financiación

Los comités del distrito preparan los presupuestos de los distritos, a través de los cuales se implantan los proyectos, y se aprueban como parte del presupuesto municipal. Formalmente, no hay más fondos disponibles para llevar a cabo esta reforma.

Resultados y reflexiones

Resultados y logros

Los casos que se presentan a continuación son algunos ejemplos de las diferentes maneras en las que se puede aplicar la política en diferentes estados:

Andhra Pradesh: el Estado de Andhra Pradesh del sur de la India empezó a implantar la Ley Nagar Raj como ley de participación comunitaria en la ciudad de Hyderabad. En este contexto, la evaluación de la ley fue positiva por su funcionamiento y por el impacto que ha generado para los/las pobres: un empoderamiento real desde abajo.

Kerala: el Estado de Kerala es conocido por la descentralización democrática y empezó a implantar políticas de participación ciudadana antes de la aprobación de la Ley Nagar Raj, probablemente debido a sus antecedentes comunistas. El Estado ha delegado poderes administrativos, fiscales y políticos a autoridades locales: zonas urbanas y rurales del Estado han llevado a la práctica estos poderes delegados en términos de asignaciones presupuestarias y descentralización administrativa y política. Los presupuestos se elaboran de manera participativa en el ámbito local, en el que los comités de distrito actúan como potentes centros para tomar decisiones, abiertos a todos los niveles de la sociedad: se trata de una plataforma accesible de acciones participativas para toda la comunidad.

Balance final y potencial replicabilidad

La Ley Nagar Raj es importante en tanto que proporciona un marco legal e institucional para la participación ciudadana, lo que hace que la participación sea más efectiva y sostenible. Prevé la creación de numerosos canales de información para facilitar el acceso a la información y la aprobación de legislación estatal similar para asegurar que se lleva a cabo un mecanismo efectivo de control y equilibrio para la gobernabilidad local urbana. Básicamente, la Ley crea instituciones efectivas y duraderas de autogobierno local en zonas urbanas, las cuales dan la posibilidad a la gente de resolver sus problemas locales y realizar sus derechos democráticos y la empoderan para hacerlo. También es importante reconocer el mensaje subyacente de esta Ley: el respeto hacia la opinión de beneficiarios/as locales de bienestar y planes de servicios públicos sin la aplicación de estándares externos.

La Ley tiene diferentes significados en diferentes partes de la república. Esto significa que las políticas locales deben interpretarse junto con sus significados positivos y negativos. En el ámbito nacional, la Ley aumentará la capacidad de la gente de tomar parte de la planificación urbana, lo que no existe en la India, especialmente en el ámbito local. Esto también trae transparencia a la planificación local y a los procesos y las acciones de toma de decisiones. La Ley puede funcionar mejor en pequeños contextos porque su aplicación podría ser más transparente allí.

Replicabilidad y adaptación de la política en otros lugares

La aplicación y la realización de la política puede ser más fructífera en contextos indios que en otros países debido a su historia política democrática y a la organización descentralizada del poder político, que puede permitir una aplicación más efectiva de la política. En un contexto global, es interesante considerar una observación relativa a la presencia de políticas similares en otros países asiáticos:

Para apreciar mejor la estructura y el fundamento de la Ley Nagara Raj, la dependencia debe situarse en las leyes de participación comunitaria y las instituciones de otros países. En comparación con otros países asiáticos, la India tiene uno de los sistemas de gobierno más descentralizados, en los ámbitos del estado, los consejos, el distrito, el bloque y el pueblo, y las enmiendas constitucionales 73ª y 74ª introducen los panchayats y los municipios como medios para la participación. En Nepal, la Constitución y la Ley para el Autogobierno Local de 1999 exigen más participación de la población por medio de la descentralización en forma de comités de desarrollo del pueblo y el distrito. Bangladés tiene una ley similar y sigue un sistema de gobierno local de cuatro niveles, en los ámbitos del pueblo, la unión y el distrito para asegurar la participación directa. En relación con el sur de Asia, Filipinas, con el Código de Gobierno Local de 1991 y su sistema barangay de consejos locales (que incluye iniciativas de planificación de desarrollo participativo), tiene el marco legal más elaborado para la participación ciudadana y reconoce el papel vital que la sociedad civil puede desempeñar en diferentes aspectos de la gobernabilidad local. En Tailandia, el nivel de participación ciudadana en el gobierno local es bajo debido a la lenta implantación de la Ley de descentralización de 1999, que se aprobó para crear unidades de gobierno local y empoderarlas para recaudar impuestos y recibir mayores asignaciones del gobierno central.

Los países latinoamericanos también tienen leyes y políticas para asegurar la participación comunitaria y esta región ha sido testigo de la incorporación de los comités de barrio (México), cuerpos consultivos (Brasil) y organizaciones de base territorial como plataformas para la participación ciudadana (Bolivia). Por último, mientras que los países africanos se quedan atrás en términos de leyes e instituciones de participación comunitaria, las naciones desarrolladas, incluyendo Estados Unidos, Finlandia, Reino Unido y Suiza han adoptado maneras de asegurar la participación directa de la población en las decisiones políticas y en los programas de empoderamiento. (Aditya 2011)

En este sentido, la replicabilidad de la Ley en otros contextos puede ser posible. El aspecto sensible es su aplicación y adaptación correctas a diversas zonas y condiciones geopolíticas. Como en la India, el desarrollo de este sistema participativo está directamente relacionado con sus tradiciones políticas, especialmente con las relacionadas con los orígenes rurales de tomar decisiones colectivamente.

Para más información

Este caso fue redactado por Claudia Roselli (estudiante de doctorado de la Escuela de Planificación y Arquitectura, Nueva Delhi, y el Departamento de Planificación Urbana y Regional, de la Universidad de Arquitectura, Florencia), bajo la supervisión del Dr. Giovanni Allegretti y la Dra. Nancy Duxbury, del Centro de Estudios Sociales, de la Universidad de Coimbra (Portugal), en 2011.

Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos de CGLU

Sitio web: <https://www.uclq-cisd.org/>

Información de contacto: cisd1@uclq.org | +34 933 42 87 70

Referencias documentales

Aditya, 2011 (24 February), India's Community Participation Law: The Model Nagara Raj Bill, 2008. *Critical Twenties: Coming of Age in India*. URL:

<http://www.criticaltwenties.in/lawthejudiciary/india%E2%80%99s-community-participation-law-the-model-naqara-raj-bill-2008>

Government of India – Ministry of Urban Development, 2006, *Jawaharlal Nehru National Urban Renewal Mission*. URL: <http://jnnurm.nic.in/>

Janwani, 2011 (24 July), *Governance/Projects/Area Sabha/Needs*. URL: <http://janwani.org/project.php?fa=NjY5MA==&pd=NDMwMA==#>

Lokraj Andolan, 2009a, *Legal framework*. URL: <http://www.lokrajandolan.org/legalframework.html>

Lokraj Andolan, 2009b, *Urban*. URL: <http://www.lokrajandolan.org/modelnagararajbill.html>

Ministry of Urban Development, Government of India, (2010) *Enhancing public participation through affective functioning of Area Sabha*. URL: http://www.teriin.org/themes/sustainable/pdf/Area_Sabhas.pdf

PRS Legislative Research, no date, The Andhra Pradesh School Education (Community Participation) Act, 1998, *Laws of India*. URL: <http://www.lawsfindia.org/statelaw/1770/TheAndhraPradeshSchoolEducationCommunityParticipationAct1998.html>

Ramanathan, R., 2007 (24 February), Federalism, urban decentralization and citizen participation, *Economic and Political Weekly*, 24. URL: http://janaagraha.org/sites/default/files/EPW_Ramesh_Ramanathan-fdcp.pdf

Reddy, Gopinath M., 2009, *Responsive Governance and Decentralized Participatory Institutions. An Analytical Study in Indian State of Andhra Pradesh*. URL: <http://pactu.edu.np/contents/njpg/3-dr-m-gopinath-reddy-responsive-governance-and-decentralized-participatory-institutions-an-analytical-study-in-indian-state-of-andhra-pradesh.pdf>

Wit, J.W. de, Nainan, N. & Palnitkar, S., 2008, Urban Decentralisation in Indian Cities: Assessing the performance of Neighbourhood Level Wards Committees, in I.S.A. Baud & J.W. de Wit (eds.), *New Forms of Urban Governance in India: Shifts, Models, Networks and Contestations* (pp. 65-83). New Delhi: Sage Publications.