



CGLU
Comisión

Inclusión Social,
Democracia Participativa
y Derechos Humanos

Reunión anual de la Comisión Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos de CGLU celebrada en ocasión del Bureau Ejecutivo de CGLU 2021

Para más información, contacte con cisdpl@uclg.org

El siguiente documento ofrece un resumen de las discusiones de la reunión anual de la Comisión de Inclusión Social, Democracia Participativa y Derechos Humanos de CGLU (CISDPDH) celebrada con motivo del Bureau Ejecutivo de CGLU 2021. La reunión congregó a las y los representantes de la co-presidencia de la CGLU-CISDPDH, a la membresía y a los gobiernos locales activos para abordar prioridades y propuestas de trabajo en red emergentes en la agenda. Las y los participantes en la reunión también debatieron la hoja de ruta colectiva de la Comisión en materia de derechos humanos, incluida una estrategia renovada de aprendizaje en línea, el fortalecimiento de la asociación con la OACNUDH, el refuerzo de las campañas de incidencia y el proceso de seguimiento de la Carta-Agenda Mundial de los Derechos Humanos en la Ciudad (previsto de 2021 a 2022).

Intervención de apertura y mesa redonda de la co-presidencia

El alcalde de **Grigny** (Francia) y co-presidente de la CGLU-CISDPDH, **Philippe Rio**, realizó la intervención de apertura. Consciente de la situación de los derechos humanos en lugares del mundo como Myanmar, Colombia y Palestina, así como de las consecuencias de la COVID-19, Rio destacó la importancia de los gobiernos locales como lugares de resistencia y resiliencia. Territorios donde los derechos humanos se defienden y se conquistan cada día. Lugares de innovación donde encontrar soluciones sostenibles. Ciudades solidarias que promueven los derechos humanos en todo el mundo.

Foro de Ciudades de Derechos Humanos e iniciativa de solidaridad con Myanmar

La coordinadora de la **CGLU-CISDPDH**, **Amanda Fléty**, compartió varias actualizaciones en nombre de la **co-presidencia de Gwangju**, ausente en la reunión debido a la conmemoración del levantamiento democrático del 18 de mayo que se celebraba ese mismo día. La Sra. Fléty informó a las personas participantes de que la declaración de Myanmar había sido respaldada por 32 gobiernos locales y regionales. La Comisión está explorando la forma de conectar esta iniciativa con otras luchas por los derechos humanos. La Sra. Fléty también informó a los asistentes sobre la próxima edición del Foro Mundial de Ciudades por los Derechos Humanos (WHRCF) de Gwangju, que se celebrará del 7 al 10 de octubre y que se centrará en el tema de las desigualdades, el cambio climático y la recuperación posterior al COVID-19 desde las ciudades por los derechos humanos.

El director del **Instituto Raoul Wallenberg de Derechos Humanos**, **Morten Kjaerum**, habló en nombre del comité organizador del WHRCF, destacando cómo el Foro experimentó avances extraordinarios a pesar de la pandemia. El WHRCF 2020 supuso un importante paso adelante en el trabajo del movimiento, mostrando prácticas muy relevantes para hacer frente a la pandemia.

Campañas de las ciudades de derechos humanos: El proyecto 10 > 100 > 1000

El asesor especial sobre derechos humanos y Agenda 2030 de **Utrecht** (Países Bajos), **Hans Sakkers**, presentó el proyecto 10 > 100 > 1000. Este pretende mejorar la sostenibilidad, profesionalidad y capacidad de alcance del movimiento de ciudades por los derechos humanos. El proyecto se centra “tanto en la calidad como en la cantidad”, ya que pretende conseguir que más ciudades se adhieran al movimiento así como proporcionar una etiqueta oficial para convertirse en ciudad de derechos humanos. El Sr. Sakkers invitó a los participantes a unirse a la campaña mundial que hará avanzar esta iniciativa en los próximos meses, aprovechando momentos colectivos ya existentes como la reunión de gobiernos locales de la OACNUDH y CGLU, el WHRCF y el Foro de Derechos Fundamentales (ambos celebrados en octubre de 2021) o el Congreso Mundial de CGLU de Daejeon (otoño de 2022). Esta se desarrollará en paralelo al proceso de actualización de la Carta-Agenda Mundial de los Derechos Humanos en la Ciudad, y se centrará en convencer a las ciudades participantes para que se adhieran y reforzar el efecto de bola de nieve que pretende crear: invitar a más ciudades a participar y convertirse en embajadoras, comunicar en los medios sociales, crear una comunidad ya en 2021... El Sr. Sakkers invitó a los participantes a reflexionar sobre cómo los gobiernos locales miembros podrían apoyar a la Secretaría de la Comisión en el desarrollo de esta campaña.

La directora de relaciones internacionales de **Seine Saint Denis** (Francia), **Magali Fricaudet**, invitó a los promotores de la campaña a reflexionar sobre cómo implicar distintos tipos de gobiernos locales, incluidos los departamentos, así como a los pequeños municipios situados en zonas rurales.

La directora de derechos humanos de **Viena** (Austria), **Shams Asadi**, acogió con satisfacción la propuesta de Utrecht y consideró que era una buena oportunidad para promover la aplicación del enfoque basado en los derechos humanos (EBDH) en las agendas locales. Muchos gobiernos locales están desarrollando iniciativas relacionadas a través de la elaboración de políticas locales; esta iniciativa ayudará a mostrarlas. La Sra. Asadi destacó la importancia de articular este tipo de iniciativas con otros procesos regionales, tales como el que promueve el FRA.

La Directora de Planificación Estratégica de **Montreal** (Canadá), **Veronique Lamontagne**, confirmó cómo los derechos humanos son también una agenda clave para el gobierno de su ciudad. Los derechos humanos ayudan a conectar y dar un sentido colectivo a diferentes agendas (diversidad, inclusión, dignidad). Esto se ha vuelto más relevante debido a la pandemia de la COVID-19. Montreal adoptó una nueva hoja de ruta de dos años para el avance de los derechos humanos. Este proceso da sentido a que la ciudad esté apoyando este movimiento. Reconoció el interés de desarrollar algún tipo de reconocimiento global para las ciudades de derechos humanos a través del trabajo de CGLU.

El alcalde de **Granollers** (España), **Josep Mayoral**, hizo hincapié en que esta iniciativa debería reconocer la situación de emergencia a la que se enfrentan muchas autoridades locales debido a la pandemia. El gasto social se ha duplicado sólo en el último año. Los gobiernos locales deberían contar con un mayor acceso a fondos de ayuda para poder hacer frente a la actual crisis, que dispara las desigualdades. Esta campaña debería reafirmar la importancia de la solidaridad entre los gobiernos locales y su papel a la hora de acercar la toma de decisiones a la vida de los ciudadanos.

El teniente de alcalde de **Grenoble** (Francia), **Emmanuel Carroz**, argumentó que la actual situación mundial pone de manifiesto la fragilidad de un sistema internacional basado únicamente en los Estados. En cuanto a las políticas públicas, los gobiernos locales necesitan más fondos para ofrecer soluciones cruciales en materia de atención, inclusión y acceso a los derechos. Esto debería ser una prioridad y un argumento para la campaña: Los gobiernos locales son clave para mejorar el acceso de las personas a derechos fundamentales, especialmente los más vulnerables y los que quedan atrás.

La directora de democracia participativa de **Goicoechea** (Costa Rica), **Cindy Chinchilla**, subrayó la importancia de incorporar a la membresía latinoamericana a esta campaña. Esto adquiere mayor relevancia en un momento de violaciones de los derechos humanos, crisis democrática y aumento de la desigualdad socioeconómica provocada por la pandemia. Propuso tener un plan de trabajo común que reconozca las especificidades de cada región y desarrolle eventos de promoción en ellas.

Violencias hacia las mujeres: Hacia un observatorio global de los gobiernos locales

La directora de relaciones internacionales de **Seine Saint Denis** (Francia), **Magali Fricaudet**, expresó su respeto por los colegas de Gwangju que celebran el aniversario del levantamiento del 18 de mayo (1980). Compartió cómo su gobierno local (departamento) cuenta con un Observatorio pionero para combatir la violencia contra las mujeres. En este sentido, Seine Saint Denis localiza los derechos humanos en relación con los tratados internacionales sobre derechos de las mujeres. Esto es importante en un momento en el que estas convenciones están siendo cuestionadas por algunos Estados. El trabajo de Seine Saint Denis se basa en la proximidad y la coordinación entre actores. También reconoce la importancia de la cooperación internacional, dada su universalidad. Por ello, Seine Saint Denis pretende trabajar con otros gobiernos locales de la Comisión alrededor de una iniciativa global para abordar la violencia contra las mujeres. Esta iniciativa se basaría en el intercambio de prácticas y la promoción de marcos de actuación comunes. La Sra. Fricaudet argumentó que el próximo WHRCF podría ofrecer una buena oportunidad para presentar una versión más avanzada de este proyecto. También identificó la plataforma de aprendizaje en línea de CGLU como buen espacio donde promover el intercambio de prácticas en la materia. Esta iniciativa ha contado con el apoyo del Secretariado de la CGLU-CISDPDH y la agencia de cooperación francesa.

El director del **Instituto Raoul Wallenberg de Derechos Humanos**, **Morten Kjaerum**, acogió con satisfacción la idea de llevar este tema al Foro de Gwangju. También señaló cómo muchas autoridades locales de Suecia están adoptando un papel más proactivo en esta cuestión, hablando de “Ciudades libres de violencia”. También destacó la importancia del trabajo con datos alrededor de esta cuestión.

El asesor sobre ciudades y urbanización de la **Oficina de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos** (OACNUDH), **Bahram Ghazi**, argumentó cómo la cuestión de la violencia contra las mujeres se ha visto exacerbada por la COVID-19. Expresó su gratitud por el hecho de que Seine Saint Denis haya enviado recientemente una contribución al informe sobre la prevención de los feminicidios de la Relatora Especial de la ONU sobre la violencia contra las mujeres. Es fundamental dar visibilidad a las prácticas de los gobiernos locales para pasar de las palabras a los hechos.

La directora de la red **ALLAS** y responsable técnica en la Intendencia de **Montevideo** (Uruguay), **Paola Arjona**, compartió cómo su ciudad desarrolló un plan específico para proteger a las mujeres víctimas de la violencia en el contexto de la pandemia y la futura recuperación. Se han desarrollado otras iniciativas relevantes en toda América Latina, donde la violencia contra las mujeres se considera una “pandemia silenciosa”. El proyecto también debería centrarse en reforzar el trabajo de todos los actores locales implicados (sociedad civil, comunidades).

La Directora Ejecutiva de Representación Institucional de la **Ciudad de México** (México), **Mariana Flores**, argumentó cómo la pandemia agravó la situación de las mujeres víctimas de violencia, pero también aumentó los niveles de concienciación. La Ciudad de México se ha comprometido a abordar

esta cuestión y está dispuesta a colaborar con esta iniciativa. Sin embargo, Flores cree que sería bueno pensar de antemano en cómo articular esta iniciativa con otras similares a nivel de red de ciudades.

Gobiernos locales y agendas de paz

Mariana Flores, de **Ciudad de México**, también informó a los participantes sobre el proceso en curso del Foro Territorios de Paz. El objetivo del Foro es reforzar la conversación global entre los gobiernos locales y otras partes interesadas (ONU, sociedad civil...) sobre cómo construir la paz en los territorios del mundo. Es fundamental examinar las causas de los conflictos y la inseguridad, incluidas la pobreza y la desigualdad. El Foro se considera no sólo un espacio concreto de encuentro, sino también un proceso continuo de reflexión y diálogo. Todos están invitados a participar y proponer nuevas actividades y eventos. Flores argumentó que este Foro puede ser una oportunidad para que la campaña 10 > 100 > 1000 organice un evento o una llamada a la acción específica. El papel de la CISDPDH en este proceso es ayudar a desarrollar una declaración sobre ciudades libres de violencia para octubre, poniendo sobre la mesa más contenidos, ciudades y actores

El alcalde de **Granollers**, **Josep Mayoral**, compartió cómo su ciudad, como promotora de la iniciativa Alcaldes por la Paz en Cataluña y Europa, está plenamente comprometida con este proceso. Mayoral argumentó que todas las ciudades del mundo deberían tener su propia agenda de paz local.

Intervención de clausura

El Secretario Territorial de **Plaine Commune** (Francia), **Habib Gniengue**, pronunció el discurso de clausura del primer segmento de la reunión. Compartió cómo Plaine Commune - miembro histórico de la Comisión - está desarrollando una nueva estrategia internacional. Esa dará continuidad al trabajo previo realizado sobre el derecho a la ciudad, al tiempo que anclará mejor esta estrategia con las prioridades territoriales de Plaine Commune, especialmente marcadas por la próxima celebración de los Juegos Olímpicos de 2024. Plaine Commune y la Comisión seguirán explorando sinergias.

Presentación del plan de trabajo en derechos humanos

La coordinadora de la Comisión, **Amanda Fléty**, presentó la hoja de ruta 2021/22 sobre derechos humanos propuesta por la Comisión. La hoja de ruta se compone de tres procesos: el lanzamiento de una campaña global para fortalecer el movimiento de ciudades por los derechos humanos (basada en la iniciativa propuesta por Utrecht); el establecimiento de una plataforma de aprendizaje y la creación de un MOOC sobre derechos humanos y gobiernos locales; y el proceso de actualización de la Carta-Agenda de Derechos Humanos en la Ciudad. El asistente de coordinación de la Comisión, **Jaume Puigpinós**, presentó la estrategia de aprendizaje en línea, que se está desarrollando en colaboración con el Departamento de Aprendizaje de CGLU. El MOOC sobre gobiernos locales y derechos humanos se basará en gran medida en experiencias concretas de los miembros y otros gobiernos locales activos, y apoyará procesos de innovación política entre los miembros. Esta iniciativa también se desarrollará en colaboración con otras organizaciones presentes en la reunión (Instituto Raoul Wallenberg, Plataforma Global por el Derecho a la Ciudad y ACNUDH), entre otras.

Al presentar el proceso de actualización de la Carta-Agenda, la Sra. Fléty destacó en primer lugar el valor añadido de este documento: Un documento de derechos humanos pionero a nivel internacional basado en las experiencias y puntos de vista de los gobiernos locales y regionales. Con el lanzamiento

de este proceso, la Comisión pretende recoger los últimos avances realizados por los gobiernos locales y regionales en la última década (reconociendo así otras declaraciones locales y principios rectores), así como inspirar los próximos 10 años del movimiento, abordando mejor la aparición de una nueva generación de derechos humanos. El proceso se desarrollará a lo largo de 2021 y 2022 en tres líneas simultáneas: una basada en la consulta, otra en la cocreación y otra en la promoción. El primero permitirá a las partes interesadas enviar contribuciones a través del espacio dedicado en UCLG Meets u organizar consultas regionales y debates en directo. El curso de co-creación establecerá un comité de pilotaje (gobiernos locales) y un comité de redacción (mixto) para desarrollar un borrador de documento. El tercer curso de acción, basado en la promoción, conectará con la iniciativa de la campaña global, así como con los mecanismos de consulta de CGLU, con el objetivo de asegurar la adopción del documento por parte de CGLU en el Congreso de Daejeon de 2022.

Reacciones de las y los participantes

La directora de derechos humanos de **Viena, Shams Asadi**, celebró la hoja de ruta y el proceso de actualización de la Carta-Agenda, al tiempo que subrayó la importancia de articular este proceso también dentro de las iniciativas regionales en curso, como la que está siendo promovida por el FRA.

El alcalde de **Granollers, Josep Mayoral**, expresó su voluntad de unirse a este proceso e invitó a los gobiernos locales a adoptar narrativas basadas en las prioridades locales y el trabajo concreto.

El teniente de alcalde de **Sfax (Túnez), Med Wajdi**, destacó la importancia de reconocer las especificidades regionales del proceso, reconociendo las necesidades específicas de contextos nacionales como Túnez o Palestina, donde la autonomía local y la democracia aún no son un hecho.

La responsable técnica de la **Plataforma Global por el Derecho a la Ciudad**, Sophia Torres, argumentó que su organización está preparada para participar en este proceso como organización de la sociedad civil. Destacó la importancia de reconocer la multiplicidad de visiones en torno a los derechos humanos (derechos urbanos, derechos del hábitat, derecho a la ciudad) a lo largo del proceso y de explorar sinergias entre diferentes iniciativas.

El alcalde de **Grigny** y co-presidente de la Comisión, **Philippe Rio**, destacó la importancia de la co-creación para llevar adelante este proceso. Reconocer la diversidad de realidades debe ser clave para esta agenda desde el principio. Rio argumentó la necesidad de renovar la agenda de los gobiernos locales en materia de derechos humanos para reflejar mejor las realidades locales. Hay que hacer más hincapié en el tema de la pobreza y las desigualdades, ataques a la dignidad humana.

La directora de Relaciones Internacionales de **Bogotá (Colombia), Luz Amparo Medina**, agradeció calurosamente las muestras de apoyo con el pueblo colombiano. Argumentó que, hoy en día, es más importante que nunca promover la colaboración y el intercambio para proteger los derechos humanos en un momento de profundas transformaciones. Por delante, hay un reto generacional. En Colombia, los jóvenes sienten que han sido dejados atrás sin oportunidades reales para iniciar su proyecto de vida. La agenda de los derechos humanos debe estar entrelazada con la de las oportunidades

El Jefe de Inclusión Social de **Valencia, Ferran Senent**, acogió con gran satisfacción la presentación de la hoja de ruta de los derechos humanos y confirmó que Valencia está dispuesta a participar en ella. Senent argumentó cómo el actual proceso de innovación política en materia de derechos humanos que se está llevando a cabo en Valencia puede servir de inspiración para este proceso y para otras

ciudades. Esto se basa en la implementación de un nuevo proceso participativo e instituciones específicas para abordar la discriminación y el discurso del odio a través de los derechos humanos y la interseccionalidad. Muchas de estas cuestiones están relacionadas con los temas que nos ocupan.

La teniente de alcalde de **Libreville** (Gabón), **Annie Chrystel Limbourg**, mostró su disposición a participar en el proceso de renovación de la Carta-Agenda. Argumentó que tiene sentido actualizar el documento 10 años después de su adopción para reflejar las innovaciones locales recientes. La Sra. Limberg también celebró el creciente compromiso de la OACNUDH en este trabajo.

La responsable de proyectos del **Fondo Catalán de Cooperación**, **Irene Zarza**, compartió la intención del Fondo de participar en esta hoja de ruta, basándose en su rica experiencia en cooperación descentralizada. Además de considerar los derechos humanos como una piedra angular de su estrategia global, el Fondo cuenta con un programa líder de "Ciudades defensoras de los derechos humanos" en el que los municipios catalanes se comprometen a proteger a los defensores de los derechos humanos de todo el mundo y a promover su trabajo a nivel local. El Fondo también ha contribuido a los procesos de implementación local del enfoque basado en los derechos.

La directora de democracia participativa de **Goicoechea** (Costa Rica), **Cindy Chinchilla**, propuso la celebración de consultas regionales que podrían reunirse en una fase posterior del proceso.

El coordinador del **Observatorio Internacional de la Democracia Participativa** (OIDP), Adrià Duarte, destacó la importancia de situar los derechos humanos en un lugar destacado de la agenda de prioridades del municipalismo. El OIDP está dispuesto a contribuir a este proceso mostrando el trabajo realizado sobre participación y la importancia de defender la autonomía local y la innovación.

La responsable de **migraciones de CGLU**, **Fátima Fernández**, señaló que la metodología propuesta para el proceso de la Carta-Agenda le parecía inspiradora. Argumentó cómo había espacio para la cooperación con la iniciativa de Lampedusa y CGLU sobre migración. Esta pretende abordar la migración desde la perspectiva de los gobiernos locales y construir una nueva agenda basada en la paz y la dignidad. Ambos procesos supondrán un impulso clave para el Pacto de Futuro de CGLU.

Cierre del encuentro: Reforzando el partenariado con la OACNUDH

El asesor en materia de ciudades y urbanización de la **Oficina de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos** (OACNUDH), **Bahram Ghazi**, celebró la larga trayectoria de colaboración entre la OACNUDH, CGLU y la CISDPDH. Esta colaboración permitió celebrar la reunión de Ginebra de 2019 de gobiernos locales por los derechos humanos con representantes de la OACNUDH. Un nuevo acuerdo entre la OACNUDH y CGLU que se presentará próximamente a las ciudades permitirá a ambas organizaciones reforzar esta colaboración. Entre otras características, este acuerdo pretende crear un espacio de diálogo específico entre los gobiernos locales y sus iniciativas de representación y la OACNUDH. Permitirá una mayor cooperación entre los gobiernos locales y los mecanismos de consulta de la ONU, permitiendo a estos últimos conocer mejor las innovaciones locales. La amplia presencia sobre el terreno de la OACNUDH en el mundo también será decisiva para este esfuerzo, al tiempo que propondrá nuevas oportunidades de desarrollo de capacidades.

El Sr. Ghazi destacó la importancia de invitar a más gobiernos locales a sumarse a estas iniciativas. A pesar de las dificultades encontradas, el objetivo es avanzar en materia de derechos humanos:

Considerarlos como una plataforma para impulsar la transformación y proporcionar legitimidad y un marco de acción para construir la capacidad de resiliencia de los gobiernos locales frente a las crisis. El Sr. Ghazi argumentó cómo la iniciativa de Myanmar podría extenderse a otros contextos. El Sr. Ghazi argumentó que el próximo WHRCF ofrecerá una buena oportunidad para ampliar esta agenda. El Sr. Ghazi compartió cómo la OACNUDH y CGLU intentarán organizar pronto una reunión de gobiernos locales para dar respuesta a la hoja de ruta común propuesta.