



MEDITERRANEAN CITY-TO-CITY MIGRATION

# ESTUDIO DE CASO TÁNGIER

AYUDA MUNICIPAL A LA SOCIEDAD CIVIL PARA LA INCLUSIÓN  
SOCIAL DE MIGRANTES EN TÁNGIER

SERVICIOS BÁSICOS

COHESIÓN SOCIAL

SOCIEDAD CIVIL

DERECHOS HUMANOS



Implementado por



*Este estudio de caso fue elaborado en el marco del Proyecto Migración entre Ciudades en el Mediterráneo (MC2CM), coordinado por el ICMPD y financiado por la Unión Europea y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación. El proyecto MC2CM lleva funcionando desde 2015 con Ammán, Beirut, Lisboa, Lyon, Madrid, Tánger, Túnez, Turín y Viena para aumentar la base de conocimientos en materia de migración urbana. Asimismo, el proyecto ha tratado de nutrir*

*un diálogo entre pares y el aprendizaje mutuo sobre retos urbanos específicos, tales como la cohesión socioespacial, el diálogo intercultural, el empleo y la prestación de vivienda y servicios básicos a refugiados y migrantes económicos, entre otros. Este estudio de caso fue seleccionado por el Municipio de Tánger para exponer una práctica que contribuye a la inclusión socioespacial de los migrantes en el ámbito local.*

## **LA CIUDAD DE TÁNGER FINANCIA INICIATIVAS DE LA SOCIEDAD CIVIL PARA PROMOVER LA COHESIÓN SOCIAL Y FACILITAR EL ACCESO DE LOS MIGRANTES A LOS SERVICIOS BÁSICOS Y LOS DERECHOS HUMANOS**

### **RESUMEN**

Tánger está situada al noroeste de Marruecos y es la puerta entre el continente africano y el europeo. Debido a su situación geográfica, la ciudad de Tánger tiene un amplio historial de migración y perfiles migratorios de muy distintas experiencias. Mientras que los migrantes de élite que llegan del norte son generalmente aceptados y bien acogidos, los migrantes de renta baja del África Subsahariana son percibidos como problemáticos o como una amenaza para la ciudad.

En diciembre de 2014, el gobierno nacional adoptó la Estrategia Nacional de Inmigración y Asilo, una estrategia integrada que define la inmigración como una oportunidad económica, social y cultural en lugar de una amenaza. El gobierno municipal de

Tánger reconoce su responsabilidad humanitaria y facilita el acceso a los servicios básicos, como vivienda, educación y sanidad. Sin embargo, las autoridades municipales trabajan con escasos recursos financieros y pueden sufrir la falta de una comunicación y coordinación efectiva entre los gobiernos de ámbito local, regional y nacional; esto impide la implementación de una propuesta integral de inclusión de los migrantes. Para ejercer su responsabilidad, el Ayuntamiento de Tánger alienta de forma activa a las organizaciones de la sociedad civil para que se alíen con los actores del gobierno local en torno a los problemas de la migración. En 2016, el Ayuntamiento de Tánger apoyó a cinco organizaciones de la sociedad civil a través de estas alianzas.

## ANTECEDENTES Y OBJETIVOS

Tánger tiene una población de 950.000 habitantes aproximadamente.<sup>1</sup> Durante siglos, ha sido un espacio de movilidad y encuentro para personas procedentes de muchas regiones diferentes, por lo que se ha convertido en un crisol de culturas. Los residentes de Tánger están en general orgullosos de las muchas civilizaciones y culturas que han conformado la historia y la identidad de la ciudad. Sin embargo, a pesar de su carácter internacional, la ciudad experimenta sentimientos contrastantes en relación con la inmigración. Los migrantes que viven en Tánger proceden sobre todo de Europa, Oriente Medio y África Subsahariana. Mientras que los migrantes de élite que llegan desde el norte son generalmente aceptados y bien acogidos en la sociedad, los subsaharianos, que en su mayoría usan este enclave como escala en su viaje a Europa, se perciben como personas problemáticas o como una amenaza para la ciudad.

Esta percepción se ha intensificado tras la promulgación de políticas de inmigración más restrictivas en el espacio Schengen a principios de la década de 2000, que dejó cada vez más migrantes subsaharianos varados en las localidades costeras del norte de África, como es el caso de Tánger.<sup>2</sup> En 2016, los extranjeros legalmente registrados representaban el 0,55% de la población total de la ciudad; sin embargo, las estimaciones no oficiales son considerablemente más altas. En el mismo año, las organizaciones de la sociedad civil calcularon que entre 25.000 y 40.000 migrantes indocu-

mentados vivían en Marruecos, la gran mayoría en Tánger, Tetuán y Nador.<sup>3</sup>

En diciembre de 2014, el gobierno nacional adoptó la Estrategia Nacional de Inmigración y Asilo, que define la inmigración como una oportunidad económica, social y cultural y no como una amenaza. La estrategia aborda cuestiones humanitarias (derechos humanos, discriminación, trata de seres humanos e integración) y facilita el acceso a la sanidad, educación, vivienda y empleo. Además, define la responsabilidad compartida de los actores del gobierno a través de la gobernanza nacional, regional e internacional y de la cooperación.<sup>4</sup> En este marco, el gobierno municipal de Tánger reconoce su obligación de tratar a todas las personas que vienen a Tánger con dignidad, proporcionándoles acceso a los servicios básicos, como vivienda, educación y sanidad. Sin embargo, las autoridades municipales actúan con un marco de competencias muy débil y escasos recursos, de manera que carecen de los recursos humanos y económicos necesarios para implementar un enfoque integral de migración en la ciudad<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> Perfil Migratorio de la Ciudad de Tangier, MC2CM, 2017

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> Bither, Küppers, & Ziebarth, 2016

<sup>4</sup> UNDP, 2017

<sup>5</sup> Perfil Migratorio de la Ciudad de Tangier, MC2CM 2017

## IMPLEMENTACIÓN

En el ámbito municipal, los procedimientos para gestionar la llegada de migrantes a la ciudad de Tánger no están normalizados. Además, no hay servicios descentralizados del ministerio encargado de la migración en Tánger, y tampoco existe gobernanza al respecto en varios niveles. Como consecuencia, no hay procesos establecidos para regular la recepción y orientación de los nuevos migrantes, como procedimientos específicos y/o servicios para migrantes vulnerables (por ejemplo menores no acompañados o personas mayores). La incapacidad de promover una propuesta integral en torno a la migración es el resultado de la escasez de recursos humanos y económicos, ya que el Ayuntamiento no dispone de un presupuesto dedicado para la gestión de la migración. Este hecho se agrava por la falta de datos estadísticos sobre patrones migratorios en la ciudad.<sup>6</sup> Sin embargo, estas cuestiones hay que verlas en el marco de una reforma de descentralización iniciada por el gobierno y el Rey de Marruecos tras los disturbios políticos de 2011. La reforma pretendía hacer que las instituciones públicas fueran más eficientes y transparentes para mejorar la participación política. No obstante, el programa de transferencia de competencias no ha avanzado lo suficiente hasta la fecha y aún no se han aprobado las principales leyes y normativas, lo que supone un obstáculo muy importante para las operaciones del gobierno local.<sup>7</sup>

En ausencia de un marco municipal integral y de múltiples niveles relativo a la migración, han surgido organizaciones de la sociedad

civil para llenar el vacío legal existente. En el caso de Tánger, estos grupos son cada vez más activos en el campo de la migración. Las organizaciones de la sociedad civil se centran mayormente en los migrantes procedentes de la región subsahariana y prestan servicios dirigidos a aumentar la cohesión social y a facilitar el acceso a los servicios básicos y los derechos humanos para migrantes. De acuerdo con el nuevo marco de descentralización, el Ayuntamiento de Tánger alienta activamente a las organizaciones de la sociedad civil para que se alíen con los actores del gobierno local en materia de migración y destina fondos al funcionamiento de dichos grupos. Esta colaboración con la sociedad civil permite al gobierno municipal cumplir con sus obligaciones relativas a la migración de manera indirecta, contrarrestando la escasa solidez de los marcos reguladores en los que actúa.

A continuación se describe brevemente una iniciativa de la sociedad civil financiada por el Ayuntamiento de Tánger: **la asociación Tadamon (solidaridad)**.

### ASOCIACIÓN TADAMON

La asociación Tadamon para el cuidado de la infancia necesitada (**Association Tadamon pour le soutien des enfants en difficulté**), con sede en Tánger, fue creada en 2001. Su principal objetivo es la integración de los migrantes, y los principales beneficiarios son mujeres y niños de comunidades desfavorecidas entre las poblaciones loca-

<sup>6</sup> Perfil Migratorio de la Ciudad de Tangier, MC2CM 2017

<sup>7</sup> Houdret & Harnisch, 2017

les y migrantes. Entre otras iniciativas, la asociación invirtió en mejorar el «centro de protección de niños» de la ciudad. La asociación colabora con instituciones públicas y con organizaciones no gubernamentales locales e internacionales para posibilitar que niños y niñas accedan a la educación, así como para facilitar a las mujeres el acceso a cursos de alfabetización y formación jurídica.

Asimismo, la Asociación Tadamon desarrolla programas de animación y entretenimiento como herramienta para mejorar la cohesión social entre los migrantes y la comunidad anfitriona. Con este planteamiento, puso en marcha un Festival de Artes para Migrantes (**Festival des Arts des Migrants**) en Tánger, que se celebró en abril de 2017.<sup>8</sup> El Festival permitió a los inmigrantes subsaharianos realizar espectáculos culturales, brindándoles de este modo una plataforma para mostrar sus tradiciones culturales. Se trataba de concienciar en torno a la diversidad cultural y contribuir a mejorar el conocimiento entre ellas, eliminando las barreras culturales y promoviendo la cohesión social y cultural entre la comunidad migrante y la comunidad anfitriona.

## FINANCIACIÓN Y RECURSOS

El Ayuntamiento de Tánger destina todos los años un presupuesto a las organizaciones de la sociedad civil, de acuerdo con unas directrices fijas. En el momento de redactar este documento, el equipo de investigación no pudo acceder a más datos sobre las cantidades destinadas y los requisitos para su asignación.

## RESULTADOS E IMPACTOS

En 2016, cinco organizaciones de la sociedad civil recibieron fondos del consistorio de Tánger para su labor en el ámbito de la migración. El Ayuntamiento ha establecido un comité que supervisa el proceso de licitación y evalúa las solicitudes de las organizaciones.

Además, todas las provincias marroquíes tienen ahora un comité de asuntos civiles y sociales que decide y define las prioridades en un área determinada. Una de estas prioridades definidas es la de capacitar a los migrantes y mejorar sus oportunidades sociales y económicas.

## OBSTÁCULOS Y DESAFÍOS

En Tánger, los principales obstáculos y retos relativos a la migración se experimentan en los ámbitos de la integración económica, social y cultural. La falta de conocimientos y de recursos financieros y la escasa comunicación y coordinación entre las autoridades locales, regionales y nacionales impide la implementación de una propuesta integral relativa a la gobernanza migratoria, deteniendo cualquier acción decisiva relacionada con la inclusión de los migrantes en la ciudad. Otra de las dificultades surge de las tensiones sociales que «se derivan de una antipatía cada vez mayor hacia migrantes y refugiados, que

<sup>8</sup> Asociación Tadamon, 2017

<sup>9</sup> Bither, Küppers, & Ziebarth, 2016, p. 17

en ocasiones genera violentas confrontaciones».<sup>9</sup>

Con respecto a las iniciativas de organizaciones de la sociedad civil, uno de los mayores retos es el hecho de que sus planteamientos suelen ser selectivos. Esto conlleva el riesgo de la proliferación de acciones dirigidas a «migrantes con un gran potencial para integrarse perfectamente y el rechazo a los migrantes que ya residen en condiciones difíciles».<sup>10</sup>

## LECCIONES APRENDIDAS

En los últimos años, se puede observar un cambio en la percepción de la migración en el gobierno de Tánger. Esto tiene que ver con los esfuerzos nacionales, como la introducción de las reformas de descentralización y la aprobación de la **Estrategia Nacional de Inmigración y Asilo** en 2014. También guarda relación con la recuperación económica experimentada recientemente en Tánger. El consiguiente aumento de la demanda de mano de obra ha hecho que las autoridades municipales aprovechen la llegada de migrantes internos y externos y reformulen la migración como un posible factor contribuyente a la economía. En realidad, con la expansión y el desarrollo del puerto de Tánger, cada vez se necesitan más trabajadores de baja cualificación. No obstante, hasta la fecha el Ayuntamiento de Tangiers no ha implementado nuevas medidas de integración laboral. Aunque el cambio de actitud hacia la migración representa un avance deseado, también conlleva el riesgo de hacer aún mayores distinciones entre migrantes cualificados y no cualificados.

A pesar de las inseguridades en torno a las iniciativas del gobierno para la integración de los migrantes, el consistorio se muestra interesado en ampliar su conocimiento en este área. Esto se refleja por ejemplo en su participación en alianzas de aprendizaje, como el Proyecto Migración entre ciudades en el Mediterráneo (MC2CM). Una vez más, se trata de un cambio bien recibido, sobre todo porque en el pasado las buenas prácticas apenas se han documentado o compartido entre las partes interesadas, lo cual ha disminuido el efecto de las iniciativas actuales. Si se gestionara adecuadamente, el intercambio activo de aprendizaje «podría fomentar la capitalización, el intercambio y la ampliación de las mejores prácticas y lecciones aprendidas»<sup>11</sup> y podría contribuir a un enfoque integral y entre múltiples interesados de la migración en Tánger. La participación del Ayuntamiento de Tánger en las redes de intercambio podría contribuir a la concienciación en torno a estas cuestiones. Se podrían poner en marcha campañas de cohesión social a través de la integración económica, social y cultural de los migrantes, junto con oportunidades de formación para las autoridades para obtener conocimientos locales.

---

<sup>10</sup> Ibid., p. 18

<sup>11</sup> Ibid., p. 19

## REFERENCIAS

Este estudio de caso se basa en información del Perfil Migratorio de la Ciudad de Tánger correspondiente al proyecto MC2CM y se ha elaborado con datos procedentes de las siguientes fuentes:

- Bither, J., Küppers, I., & Ziebarth, A. (2016). A Tale of Three Cities: New migration and integration realities in Istanbul, Offenbach and Tangier. Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ).
- PNUD. (2017). Integración de la migración en las estrategias de desarrollo nacional. Recuperado el 5 de diciembre de 2017, de Country Overview - Morocco: <http://www.mainstreamingmigration.org/country-overview/morocco>
- Houdret, A., & Harnisch, A. (2017). Decentralisation in Morocco: The current reform and its possible contribution to political liberalisation. Bonn: Deutsches Institut für Entwicklungspolitik.

El ejemplo de iniciativa de la sociedad civil se basa en la información compartida por la Association Tadamon y en información publicada en su página web:

- Association Tadamon. (2017). FAM Tánger. Recuperado el 31 de octubre de 2017, de <http://famtanger.com/>

No se han realizado entrevistas.

Este estudio de caso ha sido elaborado por Katrin Hofer y coordinado por Barbara Lipietz y Tim Wickson, de la unidad de planificación de desarrollo (DPU) de Bartlett, University College of London (UCL) y el comité de inclusión social, democracia participativa y derechos humanos de CGLU, en el marco del Proyecto MC2CM.



Co - financiado por la Unión Europea






Co - financiado por



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC**



 @urban\_migration  
 [icmpd.org/mc2cm](http://icmpd.org/mc2cm)  
 [mc2cm@city-to-city.org](mailto:mc2cm@city-to-city.org)