



COMISIÓN DE INCLUSIÓN SOCIAL Y DEMOCRACIA

PARTICIPATIVA (CISDP) DE CGLU

Grupo de Democracia Participativa de la CISDP

Algunas cuestiones sobre el concepto Democracia Participativa¹ y el papel de las ciudades:

Declaración de principios

Las autoridades locales somos responsables de fomentar una cultura de la participación ciudadana como instrumento para la inclusión social.

- Democracia participativa, cultura, cultura de la paz y no-violencia, participación ciudadana e inclusión social son conceptos que engloban dimensiones de un nuevo paradigma, de un nuevo modelo de desarrollo y de gobernabilidad donde las ciudades somos las protagonistas y el escenario adecuado para la innovación y la experimentación democrática.
- Los mecanismos directos de intervención en las decisiones que afectan a las vidas de los/as ciudadanos/as son fundamentales para mejorar la vida en las ciudades, promover el desarrollo social, promover la inclusión social y consolidar las medidas. La participación ciudadana no es otra cosa que la capacidad real de la ciudadanía de tomar decisiones y esta participación debe repercutir de forma determinante en la mejora del nivel de democracia real existente en la sociedad.
- Somos conscientes de los límites de las experiencias locales, pero nuestras prácticas locales, en donde la cultura y la participación ciudadana recupera el protagonismo, precisan construir un saber hacer local que se inserte a través del trabajo en red en un proyecto mayor, alternativo, democrático e inclusivo a los problemas del mundo actual.
- Estos principios son generales y para que sean efectivos hay que tomar en cuenta las realidades distintas entre ciudades desarrolladas y que disponen de recursos y las pobres, entre ciudades del norte y del sur, entre ciudades grandes y pequeñas además de otras características.

¹ Este documento ha sido elaborado por el Grupo de Democracia Participativa del Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social (FAL) coordinado por Córdoba, Belo Horizonte y Montevideo, con el apoyo de la secretaría técnica- ejecutiva del FAL y CISDP y basado en los aportes y conclusiones de los distintos eventos donde están participando gobiernos locales que forman parte de la CISDP. En especial el Grupo de Democracia Participativa del Foro de Autoridades Locales por la Inclusión Social (FAL) y en concreto el Taller - **Democracia Participativa: un desafío para “otro mundo posible”**, organizado por el FAL el 23 de Enero de 2006 Caracas / Venezuela (enero 2006)

Propuesta Ejes Temáticos / Conceptuales de la Comisión de Inclusión Social y Democracia Participativa -CGLU

- **Nueva gobernabilidad: relaciones Estado - Sociedad Civil.** La ciudad es el territorio de la ciudadanía, donde el poder estatal está más próximo a las personas y donde los mecanismos de participación pueden ser más directos. Las relaciones Sociedad Civil - Estado presentan dos grandes desafíos: un cambio de cultura política y una nueva institucionalidad y adaptación de los aparatos administrativos para dar repuestas a una nueva ciudadanía, a partir de nuevas demandas participativas, más informada y reflexiva, que reivindica espacios crecientes en los procesos de toma de decisiones y que se aleja de viejos formatos rígidos y jerárquicos de participación para implicarse en espacios y organizaciones cuyo funcionamiento es más horizontal y democrático. Recomendamos la elaboración de un diagnóstico sobre la capacidad de las instituciones y aparatos administrativos de nuestras ciudades.
- **Por los derechos de ciudadanía y la cultura de la participación ciudadana.** Hoy podemos afirmar que no hay posibilidades reales de ejercer el derecho a la ciudadanía si no existen condiciones mínimas de igualdad social entre los/as ciudadanos/as. Desde la defensa de los derechos de ciudadanía (nuevos vecinos, derechos de los inmigrantes, etc), y como último fin la búsqueda de la equidad, la redistribución de recursos y poder. Las administraciones municipales pueden tener un papel importante para dar voz a quien no la tiene, facilitando y respetando espacios y organizaciones cuyo funcionamiento es más horizontal y democrático.
Es fundamental que se preserve la autonomía de las organizaciones sociales, así como que la administración municipal puede facilitar la capacitación de sus miembros para fortalecer su intervención en los espacios participativos.
Mejorar los mecanismos de comunicación del Estado con la sociedad civil es otro paso muy importante.
- **Promoción de los derechos económicos y de inclusión social.** No se puede esperar que haya igualdad automática entre los ciudadanos y consecuentemente participación con las diferencias económicas y la exclusión social que enfrentamos en nuestros países.
Las autoridades locales no definen la política económica de sus países pero tienen que incidir políticamente sobre este tema debatiendo sobre las políticas más adecuadas, la participación presupuestaria de los municipios y las responsabilidades sociales que tocan a ellos.
Este debate puede ser una motivación para la participación ciudadana más politizada.
Todavía las autoridades locales deben promover iniciativas de desarrollo local con los recursos disponibles en su ámbito y lo mismo cuanto al tema de la inclusión social también como instrumentos de participación.
- **Pluralismo democrático,** como un objetivo estratégico para el desarrollo de la ciudad y como un elemento esencial en la construcción de alternativas ciudadanas. La democracia participativa, se funda en una nueva "gramática social", cuyos principales elementos son los conceptos de diversidad sociocultural, pluralismo, ciudadanía activa, reivindicación de identidades y subjetividades, autonomía y fortalecimiento del espacio público, entre otros,

introduciendo nuevos conceptos en el tratamiento de las relaciones entre la sociedad y el Estado.

- **Descentralización administrativa.** El hecho que la administración local esté más cercana de los ciudadanos no es tan verdadero cuando se trata de grandes ciudades. Por tanto, la implantación de mecanismos de descentralización administrativa son importantes para garantir la participación ciudadana. Inclusive los propios mecanismos pueden ser construidos por medio de la participación.
- **Experimentalismo democrático - experiencias e instrumentos.** En un contexto donde las ciudades son los espacios más sensibles a los impactos negativos que el proceso de globalización neoliberal conlleva, implica que cada día son mayores y más complejos los nuevos retos y problemas. Las ciudades surgen como protagonistas y como el escenario adecuado para la innovación y la experimentación democrática, por lo tanto, es importante que se promuevan intercambios de experiencias de mecanismos de defensa de los intereses públicos, para radicalizar democráticamente el modo de construcción del interés público, a ejemplo del Presupuesto Participativo, la Planificación Estratégica Comunitaria, los Planes Integrales de inclusión Social, las Agendas 21 Locales, entre otros.
- **Trabajo en red entre las ciudades y las autoridades locales junto a la sociedad civil:** Algunos gobiernos locales, conjuntamente con los movimientos sociales organizados, están asumiendo el compromiso de influir desde lo local en este contexto de globalización injusta, favoreciendo nuevas formas de hacer y entender la política. Reafirmar el compromiso con una sociedad civil mundial organizada y fortalecida y con gobiernos locales articulados en redes y actuantes políticamente en el escenario internacional. En este sentido, el derecho a la comunicación e información se muestra como una cuestión central para el desarrollo cultural y democrático
- **Planificación.** Este tema no es solamente un instrumento de gestión sino también un instrumento político muy importante para alcanzar lo que planteamos en términos de equidad social y participación ciudadana. Los mecanismos técnicos de planificación y evaluación deben ser utilizados para que se amplifique su eficacia. Un debate e intercambio de experiencias de planificación, inclusive participativas, es bienvenido.

Actividades realizadas:

- **Desarrollo de Foros / Seminarios / Encuentros/ Conferencias**
 - VI FAL en Caracas: enero 2006 (www.fal-caracas2006.org)
 - 2^a. Reunión de la CISDP en Nanterre: marzo 2006
 - Foro Urbano Mundial de Vancouver sobre Presupuestos Participativos, junio 2006
 - Seminario Internacional Presupuestos Participativos, Democracia Local, Derechos de Ciudadanía y Participación Ciudadana, Córdoba 26-28 de junio de 2006 y Reunión Grupo de Trabajo Democracia Participativa, FAL
- **Intercambio de Experiencias / Formación / Capacitación:**
 - R9-A4-04 "Participando en la gobernabilidad local: impacto de los presupuestos participativos en la administración pública local"
Ayuntamiento de Córdoba – España (Disponible en <http://www.ayuncordoba.es>)

- R9-A5-04 "El presupuesto participativo como instrumento de lucha contra la exclusión social y territorial" Comune di Venecia - Italia
- R9-A6-04 "Instrumentos de articulação entre planejamento territorial e Orçamento Participativo" Prefeitura Municipal de Belo Horizonte - Brasil
- R9-A1-04 "Vinculación entre presupuesto participativo y las asociaciones público - privadas con la economía social solidaria" Municipio de Cuenca – Ecuador
- R3-B2-04: Observatorio Internacional de la Democracia Participativa. Barcelona
- **Producción de conocimiento: Investigaciones, producción de manuales y herramientas de trabajo, publicaciones.**
 - Relatoría del IV FAL
 - Proyectos Red URB-AL n°9, Finanzas Locales y Presupuesto Participativo, coordinado por POA:
 - Documento Base de la RED URB-AL 9
 - El aporte del proyecto de Cuenca: Otros modelos de desarrollo basados en la Solidaridad
 - El aporte del proyecto de Venecia: La incorporación de los excluidos en la gestión local
 - El aporte del proyecto de Córdoba: nuevas relaciones estado-sociedad civil. Hacia modelos de gestión integrales desde herramientas de la democracia participativa. (Publicaciones Disponibles en <http://www.ayuncordoba.es>)
 - Proyectos
 - UN-Habitat y la gobernabilidad
 - WB y la transparencia
 - URB-AL, cooperación descentralizada
 - OIDP: Observatorios locales de democracia participativa
 - Fondos de Cooperación, etc....

Agenda de trabajo

Noviembre de 2006

- 3^a Reunión de la CISDP en Marrakech

Enero de 2007:

- VII FAL Nairobi

Octubre de 2007:

- 28-31/10 Congreso Mundial de CGLU en Jeju.

Diciembre de 2007:

- Foro Mundial sobre la Democracia Participativa en los territorios, Lyon. Organizado por Le Conseil Regional de Rhône -Alpes (Francia)

Para discusión:

- Definir conceptos
- Definir creación de banco de datos de experiencias y reunir documentación existente y disponibilidad en Internet
- Definir la Contribución de la CISDP con el GOLD (Global Observatory of Local Democracy and Decentralization): en el punto B del informe GOLD presentado en la reunión del Buró Ejecutivo de Washington, en febrero de 2006, trata sobre Participación Ciudadana. Podríamos desarrollar en conjunto con CGLU la parte de observación del desarrollo de formas innovadoras de participación ciudadana en la vida política local. Describir y analizar las prácticas.
- Participación en el Congreso Mundial de CGLU en Jeju